

舟曲县乡村振兴局

舟曲县东西部协作工作自评报告

(2022年度)

2022年以来，舟曲县认真贯彻落实习近平总书记关于深化东西部协作的重要指示精神和省、州有关工作要求，对照津甘“十四五”东西部协作发展规划，加强与天津市和平区沟通协调，坚持“以协作促发展”的鲜明导向，持续深化产业合作、劳务协作、消费帮扶、人才交流、乡村建设等重点工作，进一步拓展帮扶领域，健全帮扶机制，优化帮扶方式，创新帮扶举措，促进今年东西部协作工作再上新台阶。

一、2022年东西部协作主要工作开展情况

(一) 组织领导方面

1、召开会议研究部署情况。县委、县政府对东西部协作工作高度重视，坚持高位推动，精心谋划部署。今年以来，县委、县政府主要领导亲自部署推动，分管县领导明确分工、主抓落实。先后召开6次县委常委会议；4次政府常务会议；5次县委农村工作领导小组（县实施乡村振兴战略领导小组）工作调度会议对东西部协作专项工作重点任务进行安排部署，层层压实责任，按级传导压力，保证了东西部协作工作高标准落实。工作中，紧紧把握《舟曲县“十四五”东西部协作工作方案》和《

舟曲县2022年东西部协作和中央单位定点帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作行动方案》要求，按照工作清单化管理机制精准推动，切实确保各项工作落地、落实、落细。

2、交流互访情况。7月13日至14日，天津市和平区委书记姚建军代表团一行赴舟曲开展考察调研，就产业合作、人才交流、就业帮扶、宣传推广等方面与舟曲县相关领导和部门进行了沟通交流。8月15日至17日，舟曲县委书记才项当智带领舟曲县党政代表团一行到和平区回访，召开座谈会对接东西部协作和支援合作工作，考察中华职专、和平中医院、甘肃商会等单位。双方在共同调研的基础上，分别召开了东西部协作工作座谈会，就进一步深化结对共建，持续拓宽合作领域，推动双方互利共赢达成了共识，明确了双方责任及对口部门责任，实现了帮扶政策顺利衔接。

3、开展结对帮扶情况。舟曲县与和平区已完成街道与乡镇（2对）、社区与贫困村（2对）、社会组织与贫困村（2对）、东部企业与贫困村（3对）、学校（24对）、医院（3对）等结对帮扶共计36对。今年以来，各帮扶单位主动加强工作对接，高效合作沟通协商，目前各项工作推进顺利，结对帮扶效果明显。教育“组团式”帮扶更为突出。工作中，加强教育改革，着力转变教学理念，聚焦人才培养，持续增强师资力量，健全长效机制，持续提升教育质量。2022年，舟曲县一中高考本科上线160人、上线率37.74%，较2021年、2020年分别增长10.38

和19.74个百分点；2022年高考本科录取人数共计172人，本科录取率40.57%，较2021年、2020年分别增长10.97和21.38个百分点，赢得了广大师生和全县各族群众的广泛认可和信赖支持。

(二) 助力巩固拓展脱贫攻坚成果方面

1、加强劳务协作，积极推进农村劳动力转移就业。今年以来，舟曲县持续加强沟通协调，进一步健全劳务协作机制，完善用工信息对接。县人社局组织开展了“甘南州2022年春季返乡就业巡回招聘活动”以及“2022年东西部协作劳动力转移就业现场招聘会”等13场招聘活动（其中线上4场，线下9场），并通过互联网平台向舟曲发布招聘信息。目前到天津就业14人，完成省内转移就业534人，省外转移就业1233人，超额完成省下达的计划任务。

2、加强沟通协调，持续推动消费帮扶工作深入开展。县商务局与和平区商务部门深入沟通对接，推动舟曲县龙头企业入驻“832平台”以及农行消费帮扶系统，同时继续落实消费帮扶奖补政策，充分调动采购、销售双方企业参与帮扶工作的积极性。在帮扶产品销售方面，两地积极引导县龙头企业、农业合作社抱团发展，积极参加展销会，通过网络直播、电商平台拓宽销售渠道。截止目前，舟曲县累计完成消费帮扶金额1232万元，促进东西部协作工作向前发展。

3、加强特殊群体的帮扶力度，促进脱贫群众收入持续较快增长。一是应对疫情影响保增收。认真落实应对疫情影响巩固拓展脱贫攻坚成果政策措施，投入资金460.23万元实施防返贫

保险项目，引导鼓励低收入群众主动参与。今年共为全县8161户、30682脱贫人口购买防返贫保险，目前为止，405人获得赔付161.87万元，确保了疫情影响下易返贫家庭收入不减。二是落实助残政策促稳定。主动对接县残联投入资金100万元，实施残疾人托养中心基础设施建设项目和残疾人康复训练器具采购项目，帮扶脱贫不稳定残疾人以及边缘易致贫残疾人，让残疾人恢复训练有场所，脱贫致富不掉队，帮助政府消除社会不稳定因素。三是加大教育投资稳保障。今年，从东西部协作资金中划拨87.52万元，实施县一中研究生支教保障项目和县职专公共实施基础建设项目。提高了支教老师的工作积极性，为职专学生课下实践提供了良好平台，为全县教育保障提供了帮助。

（三）加强区域协作方面

1、落实优惠支持政策，为引进企业纾困解忧。借助东西部协作平台引导东部企业天津宏农科技发展有限公司来县投资，与县政府签定《舟曲县中藏药材产业化扶贫发展建设项目框架协议》，前期计划投资470万元，预计吸纳返乡大学生及农村劳动力45人；按照《甘肃省东西部协作产业合作专项奖补资金管理办法（试行）》的有关规定，积极落实奖补资金50万，为企业前期发展提供政策支持。

2、积极推动津甘共建产业园区建设。津甘共建产业园区——舟曲县黑土猪产业园建设项目（一期）项目总投资3038.13万元，投入2022年度东西部协作资金465.73万元，新建猪舍及配套区

域7739平方米，养殖母猪600只、仔猪960只和育肥猪1920只，年出栏1.2万-1.5万只仔猪。配套水、电、暖、监控和无害化处理设备，完善室外道路、污水处理等基础设施。目前，项目正在建设中；舟曲县惠民源农业投资发展有限责任公司与天津种紫企业孵化器有限公司已签定合作框架协议，为下步招商引资、产品促销、企业升级奠定了基础。

3、借助“津陇共振兴”平台，加大投资合作和联农带农力度。舟曲县与和平区协作双方发挥各自优势，加强沟通协作，围绕“津陇共振兴”平台签约项目3个，成交资金达3000万元。同时，积极抓好协调服务，完善联农带农机制，通过多种途径带动农户发展生产、就业增收，为舟曲巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴贡献力量。2022年在在实施的43个项目中共带动农村人口3698人发展生产，其中脱贫人口919人，为700个农村劳动力解决就业。

（四）促进乡村振兴方面

1、关心、关爱挂职干部人才，激发干事创业活力。今年，和平区援派舟曲县挂职党政干部5名（含2019年7月至2022年6月挂职干部2人），其中1名处级干部担任县委常委、副县长，两名科级干部分别在县发改局和乡村振兴局任职，三名同志均分管或者协管东西部协作相关工作。截止目前，天津市及和平区共援派专技干部56人到舟曲帮扶。舟曲县安排4名专技干赴津学习交流。因疫情影响，原计划的挂职交流尚未实施。两地在关心关爱挂职干部方面从资金支持、生活保障、政策倾斜等方面做

了大量工作，为稳定挂职干部安心帮扶打下了坚实的基础。天津方面持续加强“组团式”帮扶力度。坚持优秀校院长与优秀团队配套引进、基础设施建设与人才培养配套提升、制度创新与理论培育配套推动相结合，清单化、项目化推动组团式帮扶任务落实。天津市“组团式”帮扶引进优质管理资源，分工任职，选派教育医疗管理团队44名专业干部任职，其中22人任舟曲职专、舟曲一中和舟曲县人民医院校、院长和班子成员，创新管理模式和运行机制，开展“托管式”帮扶，推动职业教育、普通高中和医疗卫生事业发展步入快车道。

2、积极筹集资金，加大财政援助力度。今年，和平区援助舟曲县东西部协作财政资金5100万元。资金下达后，县委、县政府指导乡村振兴局与和平区主动沟通对接，充分征求有关部门、乡镇的意见，制定了年度项目计划。共实施产业开发、劳务协作、教育培训、健康医疗以及乡村振兴示范村建设等43个项目。其中，用于产业开发3178.587万元，用于劳务协作314万元，用于教育培训143.6万元，用于人才支援37.52万元，用于基础设施及其它资金安排1326.293万元，用于残疾人帮扶100万元。今年资金，安排100万元用于扶持科技创新项目，提升舟曲县农业科技水平；安排示范村振兴资金1377.52万元，提高乡村振兴质量。截止目前，资金拨付4562.143万元，拨付率为89.45%，项目开工43个，开工率100%，完成30个，完工率70%。

3、广泛动员社会力量，促进区域协作。积极推动东西部扶贫协作社会动员专项工作。目前为止，1家社会组织、40余家企

业共计捐款、捐物折合人民币448.2582万元。中华思源工程扶贫基金会为舟曲县24所中小学安装“智秦云图书馆”价值70余万元数字终端设备，免费开放数字终端使用权。天津学而思培训教育有限公司为舟曲县教育局捐赠价值238.1634万元学习卡。陕西圆融志愿服务中心向舟曲县峰迭镇城外小学捐赠资金18万元，用于资助贫困学生生活补助。天津市振兴工商实业公司为舟曲县部分学校和乡镇（村组、社区）捐赠价值约3万元的文体用品。商信国控（天津）为舟曲县人民医院捐赠了价值约12万元荧光免疫定量分析仪2台。农工党天津市和平区委会动员厦门纳龙健康科技股份有限公司通过天津市和平区红十字会向舟曲县卫生健康局捐赠了价值约15万元数字多道心电图机3台。和平区工商联向舟曲县工商联捐赠200套价值8万元防寒服慰问民企困难员工，捐赠村企结对资金共9万元，为城关镇庙沟村农兴种植农民专业合作社捐赠项目扶持资金10万元。天津联合赤道环境评价有限责任公司、和平区律工委分别与舟曲签订了《“碳汇”帮扶助力乡村振兴合作意向书》、《法护乡村振兴项目意向书》。提升帮扶成效向纵深推进。

4、全力打造乡村振兴示范村建设。2021年，经舟曲县与和平区研究，确定城马村、杰迪村、梁家坝村为“百村振兴”示范村。2022年投入资金1377.52万元，实施城马村产业路、河堤保护、壮大集体经济以及清洁能源改造项目（174.2万元）、杰迪村产业科技大棚建设（二期）项目（900万元）、梁家坝村清洁村庄改造项目（280万元）、“百村振兴”示范村发展规划编

制项目（23.32万元）。目前城马村产业路、河堤保护、清洁能源改造、壮大集体经济项目、“百村振兴”示范村发展规划编制以及梁家坝村清洁村庄改造项目已完工，杰迪村产业科技大棚建设（二期）项目正在建设当中。和平区选派1名政治素质好、协调能力强、热心为群众服务的农村党务工作者到示范村开展对口帮扶工作，积极引导各类帮扶资源向示范村倾斜，助力推进乡村振兴示范村治理体系和治理能力现代化建设。

二、特色亮点

（一）多渠道拓展产业开发。在两地组织的坚强领导下，天津援甘舟曲工作组主动与联合国开发计划署驻华代表处、中国国际经济技术交流中心沟通协调，双方建立交流合作关系，并签署《联合国开发计划署—甘肃省舟曲县减贫与韧性建设促进可持续发展示范项目》文件，使舟曲成为全国首个直接与联合国开发计划署合作的县级单位。落地项目为舟曲发展特色农业产业，量身打造现代化食用菌农业产业园区，创新引进农业智慧科技大棚提供了技术和资金支持。2022年投资363.4万元在峰迭镇建造大棚3栋，占地面积3700平方米，项目可为70余名群众提供就业岗位，人均月增收近2600元。为深入开展中药材种植管理示范，推动中药材产业可持续发展，工作组还积极与联合国全球环境基金小额赠款计划亚太项目办沟通对接，通过多次协调，争取到资金34.4万元，实施了舟曲林下中草药种植和水源涵养地项目。在八楞乡斜坡村、下半山村种植中药材400亩、水源涵养林云杉苗木5000株（面积达50亩），带动168户696名

群众收益。项目的实施，为提高群众在中药材种植管理、推动中药材产业发展、助力水源地保护及退耕还林等方面提供了技术支撑，也为群众增收和就业提供了有效途径。

（二）积极主动搭建交流平台。为拓宽视野，学习先进理念、先进技术和成熟经验，拓宽渠道搭建交流学习平台。5月30日至6月2日，在UNDP-甘肃省舟曲县减贫与韧性社区建设项目实施办公室的协调对接下，舟曲代表团赴陕西杨凌就农业科技大棚立体种植、水肥一体化建设、农业互联网大数据平台应用等进行考察学习。期间，与西北农林科技大学园艺学院黄德宝教授等专家学者就舟曲农业产业发展现状和未来发展设想等进行探讨交流，学院为舟曲农业发展提出了宝贵意见。杨凌之行为舟曲未来农业发展学到了好经验、好做法，为舟曲农业现代化发展提供了有益借鉴和智力支撑。

（三）全力帮扶因疫易返贫家庭。受全国疫情影响，各地疫情呈多发频发态势，疫情防控形势复杂多变；尤其对于舟曲工农业基础薄弱，劳动力增收主要靠外出务工的贫困县，部分劳动力不能或不愿外出务工，严重影响群众经济收入来源。对此，天津援甘指挥部舟曲工作组借助各方力量，加大争取力度，协调中华少年儿童慈善救助基金会众爱专项基金为舟曲县大川镇九年制学校、坪定镇柳坪小学、峰迭镇城外小学、憨班小学和舟曲籍避险搬迁至兰州新区第二小学就读的150名困难家庭及留守儿童捐赠助学金18万元（每人1200元），所有捐助资金于

2022年6月30日全部发放到位。减少了易返贫家庭的经济支出，提高了贫困学生学习的积极性。

三、存在的问题

今年，舟曲县与天津市和平区东西部协作工作取得了一定成绩，但与上级党委、政府要求还有一定差距，主要表现在：一是专技人才选派任务无法实施。根据2022年东西部协作帮扶工作计划，年初舟曲县拟组织选派20名教育系统挂职干部和专技人员、8名医疗系统专技人员，以及2名农业农村系统专技人员到天津市和平区开展跟岗学习交流。目前派出医疗系统4人，其余未派出人员名单均已确定，经与天津市和平区委组织部多次沟通，因疫情原因，天津方面暂时无法接收学访交流人员，待疫情形势好转后实施选派。二是受疫情影响，个别项目实施受阻。今年，舟曲县计划实施东西部协作项目43个。目前，项目计划已经全部下达，但受疫情影响，外出培训类项目只是做了方案、计划。目前大多数培训项目还在推进落实中。三是招商引资存在一定困难。受产业规模及土地资源等因素影响，引导来县投资的东部企业数量少、规模小。按照省局要求，今年力争每个县引导东部企业1-2家，总投资额超过1000万元。上半引导企业投资仅为257.7万元；12月上旬，舟曲县引导新的企业落地后，预计投资470万元，在投资额、建设进度、吸纳脱贫人口就业等方面还有一定差距。四是输转到协作地区就业难度较大。今年，国家要将跨省务工脱贫劳动力稳岗就业完成情况纳入对各省市的考核。按照甘肃省乡村振兴局的要求，要确保农

村脱贫人口和监测人口到东部协作省市务工人员较上年有大幅增长。受传统观念、以及地域限制，舟曲县富余劳动力赴津就业积极性不高，加之受疫情影响，输转到协作地区就业的任务压力更大，群众收入增长受阻。

四、2023年工作计划

（一）持续提高政治站位帮扶，切实落实东西部协作帮扶责任。深入学习贯彻习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，真学真懂真用。完善组织领导体系和工作机制，持续加强高位推动。科学分工完善职责清单、问题清单、任务清单；压实帮扶责任，全力推动提质增效。切实把东西部协作工作作为一项政治任务融入工作中，主动发挥前沿督导作用，为东西部协作工作及西部地区乡村振兴多做贡献。

（二）持续深化重点领域帮扶，不断提升东西部协作工作成效。继续大力推动产业扶贫，健全带贫益贫机制，增强产业带贫成效。继续深化劳务协作，在支持就地就近就业帮扶基础上，积极引导在舟外或入津就业。推广“组团式”教育和健康帮扶，完善因学因病致贫帮扶机制，突出提升义务教育质量，降低贫困人口就医负担，减少因病返贫现象。加大扶志扶智力度，不断提升干部人才和致富带头人培训质量。继续加大消费扶贫，健全带贫机制，持续开展消费扶贫“七进”活动。

（三）坚持“四个不摘”帮扶，持续巩固东西部协作工作成果。继续加大资金项目投入，确保帮扶资金与项目挂钩，项目与带贫机制挂钩，带贫机制与建档立卡贫困户挂钩。聚焦舟

曲县致贫原因，分类实施帮扶措施，增强舟曲县“造血”能力。做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管，积极推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接，持续巩固脱贫成果，让受援地群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

（四）持续完善大格局帮扶，广泛动员全社会群策全力攻坚。继续推动乡镇、街道、村居、学校、医院等开展多种形式的结对帮扶，持续深化携手奔小康行动，拓宽结对帮扶实效。深入开展“万企帮万村”精准扶贫行动，搭建工作平台，广泛动员社会团体、企事业单位、爱心人士参与扶贫工作，构建多层次、宽领域的扶贫格局。加大宣传力度，广泛宣传国家对东西部协作工作的大政方针，大力宣传在东西部协作工作中涌现出的典型事迹、优秀个人，弘扬正能量，增强凝聚力。


舟曲县乡村振兴局
2022年11月29日