

舟曲县 2021 年东西部协作工作自评报告

今年以来，我县认真贯彻落实习近平总书记关于深化东西部协作的重要指示精神和省、州有关工作要求，与天津市及和平区进一步加强沟通协调，紧紧围绕巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接这条主线，立足县情实际，严格落实“四个不摘”的要求，持续巩固“两不愁三保障”成果，以资金使用、人才交流、产业帮扶、乡村振兴示范村建设等工作为重点，推进东西部协作各项任务顺利开展。

一、年度协议完成情况

（一）组织领导

一是专题研究部署工作情况。县委、县政府以及各级领导对东西部协作工作高度重视，先后召开 2 次领导小组会，1 次县委常委、4 次政府常务会，多次召开专题工作推进会，就项目的制定、重点工作的推进进行专题研究、部署；同时，指导乡村振兴局牵头制定了《舟曲县“十四五”东西部协作工作方案》和《舟曲县 2021 年东西部协作和中央单位定点帮扶助力巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接工作行动方案》，确定了年度项目计划，明确了各部门的责任，从宏观角度对全年工作进行统筹协调和部署。

二是开展调研对接情况。12 月 5 日，县委副书记、县长舒时光带领舟曲党政代表团赴天津市和平区对接，双方就下一步更好地开展东西部协作工作达成了广泛的共识。10 月 14 日--16 日，和平区委副书记、区长郑伟铭带领和平区党政代表团到我县考察洽谈对接工作。期间，双方共同调研了部分天津帮扶项目、召开了东西部协作工作座谈会，就进一步深化结对共建，持续拓宽合作领域，推动双方互利共赢达成了共识，并签订了《“十四五”

东西部协作框架协议》，明确了双方责任及对口部门责任，实现了帮扶政策顺利衔接。三是有关部门、乡镇、学校、医院开展结对帮扶情况。我县与和平区完成街道与乡镇、社区与贫困村、社会组织与贫困村、东部企业与贫困村、学校、医院共计 34 对，具体情况为：

1、街道与乡镇结对 2 家：立节镇与和平区小白楼街道办事处、曲瓦乡与和平区五大道街道办事处建立结对帮扶关系；

2、社区与贫困村结对 2 家：立节镇杰迪村与和平区小白楼街开封道社区、曲瓦乡城马村与和平区五大道街澳门路社区建立结对帮扶关系；

3、社会组织与贫困村结对 2 家：大川镇梁家坝村与和平区红十字会、曲瓦乡城马村与和平区红十字会建立结对帮扶关系；

4、村企结对 3 家：大川镇梁家坝村、曲瓦乡城马村、立节镇杰迪村分别与天津市博真集团有限公司建立结对帮扶关系；

5、学校结对 24 家：县第二幼儿园、城关一小、舟曲一中等 24 家学校通过“1+1+N”学校联盟活动与和平区五幼、和平区中心小学、天津市五十五中学等 24 所学校建立结对关系，实现了从幼儿园到高中、职专的全覆盖；

6、医院结对 3 家：县医院、县妇幼保健院、中藏医院均与和平区中医院建立了结对帮扶关系。

（二）巩固拓展脱贫攻坚成果方面

一是严格落实“四个不摘”，巩固“两不愁三保障”成果，持续加强特殊困难群体的帮扶力度。县东西部协作有关单位严格按照“责任不松、政策不变、力度不减、监管不脱”的要求，在本行业领域内，强化对脱贫不稳定户、易致贫返贫人口以及特殊困难群众的帮扶力度。县人社局组织对 80 名脱贫人口开展劳务

技能培训，提升了脱贫群众的就业能力；县残联投入资金 100 万元，扶持残疾人发展养殖产业，主要用于帮扶脱贫不稳定残疾人以及边缘易致贫残疾人，实现困难残疾群众稳定脱贫；县教育局、卫健局分别投入 60 万元和 712.2 万元，用于改善基层小学、基层卫生院的教育、医疗水平；通过开展社会捐助活动，协调和平区有关单位完成捐款捐物 700 余万元，主要用于对农村困难群众的帮扶以及农村教育、医疗条件的改善。

二是强化就业服务，加强劳务协作，积极推进农村劳动力转移就业。县人社局组织开展“甘南州 2021 年春季返岗就业巡回招聘活动舟曲县现场招聘会”以及“2021 年东西部协作劳动力转移就业现场招聘会”等活动，并通过互联网平台向舟曲发布招聘信息。同时，县人社局制定了《舟曲县 2021 年巩固脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴着力推动稳定就业实施方案》，对东西部协作劳务输转有关政策进一步明确。目前，我县到天津就业为 13 人，完成省内转移就业 1001 人，省外转移就业 1130 人，均超额完成年度目标任务。

三是加强沟通协调，完善奖补措施，持续推动消费帮扶工作深入开展。县商务局与和平区商务深入沟通对接，制定完善了《关于 2021 年东西部协作和中央定点单位帮扶助力巩固脱贫攻坚成果统乡村振兴有效衔接消费帮扶奖补实施办法》，充分调动采购、销售双方企业参与帮扶工作的积极性。在帮扶产品销售方面，两地积极引导县龙头企业、农业合作社抱团发展，积极参加展销会，通过网络直播、电商平台拓宽销售渠道。今年，我县完成消费帮扶 248.05 万元。

（三）加强区域协作方面

一是完善出台或落实优惠支持政策情况。为进一步促进我县

产业发展规模，鼓励东部或省外企业来县投资，经与和平区协调，专门列支 20 万用于产业扶持。同时，县合作交流局积极与和平区发改委对接，结合我县实际情况，制定了《东西部协作产业专项扶持资金奖励办法》。

二是共建产业园区情况。两地共建现代农业产业园区一个，地点位于城关镇，2021 年投入东西部协作资金 300 万元，并计划连续 3 年投资加大帮扶力度。园区实行“公司+基地+合作社+农户”的运营模式，构建长效机制，扎实推进珍稀食用菌产业链项目建设，进一步促进农业结构战略性调整，将野生种植资源优势逐步培育成支柱产业，提高农业生产的整体效益，让更多群众享受产业发展红利。园区建成后可年产羊肚菌（鲜）47.8 吨、黑木耳（干）51.5 吨、羊肚菌菌棒 130 万棒、营养袋 800 万袋、黑木耳菌棒 200 万棒。

二是引导东部企业落地情况。今年，经与和平区沟通、对接，我县引导 1 家企业落地：舟曲晨源特色杂粮开发有限责任公司，投资额 520 万元，吸纳农村劳动力 28 人。

（四）持续推进乡村振兴方面

一是选派干部、人才情况。我县选派 3 名党政干部赴和平区挂职锻炼，在和平区合作交流办等单位挂职，挂职期一年。选派医疗卫生领域专技人才 6 名，赴和平区中医院、天津市 983 医院和平院区挂职。

二是乡村振兴干部、人才培养情况。我县借助东西部协作资源平台，组织党政干部培训 1 期，专技人才培养 4 期。

1、党政干部培训情况

10 月 9 日至 10 月 13 日，在四川大学组织了舟曲县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专题培训班，各乡镇、县级

各单位部分科级干部和一般干部共 60 人参加了培训。

2、专技人才培养情况

今年，我县共组织 4 期 116 人与和平区开展专业技术交流培训活动。

7 月 12 日至 15 日，和平区中医院曹云院长带队到我县开展义诊活动，期间培训医护人员 3 期，共 97 人。

10 月 10 日至 29 日，县教育局组织 19 名骨干教师赴和平区开展学习交流培训。

三是关心、关爱挂职干部人才，激发干事创业活力。今年，和平区援派我县挂职干部 3 名，1 名处级干部担任县委常委、副县长，两名科级干部分别在政府办公室和乡村振兴局任职，三名同志均分管或者协管东西部协作相关工作，1 名同志获得甘肃省脱贫攻坚先进个人奖励。天津市及和平区援派专业技术人才共 49 人到我县开展“组团式”教育、医疗系统帮扶。其中，天津市选派 10 名市属三甲医院专家到县人民医院、妇幼保健站、中藏医院开展为期一年半至三年的帮扶，选派天津师范大学 5 名研究生到我县第一中学开展为期一个学期的帮扶；和平区选派 34 名教师、医生到我县职业中学、第一中学、妇幼保健站、中藏医院开展为期 1 个月到三年的帮扶。县委组织部指导、协调各挂职单位为挂职干部、人才提供了较好的食宿保障条件，挂职人员能够尽快适应本地生活、工作环境，发挥自身专业特长，投入本职工作。

四是财政援助资金使用情况。今年，和平区援助我县东西部协作财政资金 5000 万元。资金下达后，县委、县政府指导乡村振兴局在与和平区充分沟通协调的基础上，充分征求有关部门、乡镇的意见，制定了年度项目计划，共实施产业开发、劳务协作、

教育培训、健康医疗以及乡村振兴示范村建设等 32 个项目。其中，用于产业开发 2534.2 万元，用于劳务协作 169 万元，用于教育培训 223.4 万元，用于健康医疗 735.5 万元。同时，专门安排 100 万元用于帮扶残疾人，提升特殊困难群体生活质量，安排 100 万元用于扶持科技创新项目，提升我县农业科技水平。目前，资金拨付 4703.3 万元，拨付率为 94.1%，项目开工 32 个，开工率 100%，完成 24 个，完工率 75%。

五是开展社会帮扶情况。我县与天津市及和平区积极协调对接，社会捐款捐物达 721.4 万元，其中捐款 65.98 万元，捐物折合 655.4 万元。

1、天津市侨联向县发改局捐赠试卷、礼品等，价值 22.00906 万元；

2、天津市光彩事业促进会、地恩文化产业有限公司向县工商联捐赠 25 套老年防寒服、护髌裤，价值 1.87 万元；

3、天津市和平区工商联向县工商联捐赠人民币 29 万元，其中 10 万元用于县藏族中学建立助学帮扶资金，10 万元用于乡镇卫生院购买心电监护仪、血糖仪等医疗设备，9 万元用于城马、杰迪、梁家坝村设立防贫民生保障金；

4、和平区小白楼街向立节镇捐款 10 万元，用于建立应急小分队以及打造党群服务中心；

5、和平区小白楼街向县红会捐助麻花、醋等生活物资，价值 5 万元；

6、和平区统战部向县职专捐助 10 万元，用于购置教学设备；

7、和平区五大道街向曲瓦乡捐助 10 万元，用于发展农家乐产业；

8、民盟和平区委员会向县一中捐赠线上学习卡以及羽绒服100件，其中线上学习卡价值575万元，羽绒服价值3.9万元；

9、民进和平区委向县红会捐赠服装129件，价值12.8376万元；

10、和平区协调联合国开发计划署向县红会捐赠丁晴手套、乳胶手套、鞋套、免烫衬衣等医疗物资，价值34.7万元；

11、和平区红会向县红会捐赠5万元，用于乡村振兴建设。

12、和平区卫健委向县移动公司捐款1.98万元，用于建设维护远程医疗网络。

六是乡村振兴示范村建设情况。经与和平区充分沟通协调，共同选定大川镇梁家坝村、立节镇杰迪村、曲瓦乡城马村作为东西部协作乡村振兴示范村，并在资金方面给予重点支持，三个村共投入东西部协作资金1703.49万元，其中梁家坝村投入1000万元，杰迪村投入500万元，城马村投入203.49万元。三个村的设计方案已经双方审定，共实施基础设施建设以及产业发展等5个项目。示范村建设将坚持高质量发展理念，立足本地资源禀赋，以“五无甘南 美丽舟曲”建设为抓手，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的发展理念，主动融入“白龙江风情线”，精准施策，突出重点，以点带面，促进乡村全面振兴。

二、工作创新情况

（一）借鉴东部乡村振兴经验推广情况

一是“组团式”帮扶助力乡村振兴。为进一步提升我县教育、医疗水平，县委、县政府指导县教育局、卫健局积极与天津市及和平区协调对接，紧盯基础薄弱、人才匮乏、服务能力欠缺等短板弱项，聘任东部地区教育、医疗专家开展“组团式”帮扶，助力乡村振兴。其中，县第一中学聘任校长1名、副校长1名、主

任 2 名，县职专聘任校长 1 名、副校长 2 名，县人民医院聘任院长 1 名，副院长 1 名作为单位主要领导，通过引进东部地区先进的教育管理理念提升学校、医院的管理服务水平，同时聘任多名医护专家、教师作为业务骨干，将帮扶团队的核心观念转化为切实可行的实操措施，通过开展以老带新等多种形式，提升一线教师及医护人员的业务素质，为我县教育、医疗水平的提升做出了积极的贡献。

二是加强科技合作，助力我县特色农业产业发展。县科技局与和平区科技局加强对接交流，在我县派驻科技企业与农民专业合作社的科技特派员中宣传推广“津科帮扶”APP，开展科技创新帮扶，搭建农业技术快速服务平台，实现科技帮扶网上“服务”。经双方共同审定，计划实施“羊肚菌健康优质菌种标准化生产技术集成示范”、“中华蜂人工授精提纯复壮配套技术研究与示范推广应用”、“舟曲县肉羊新品种创新改良引进”等项目。

三是携手推进乡村振兴示范村建设。与和平区共同打造城马、杰迪、梁家坝三个乡村振兴示范村。和平区区长，合作交流办主任分别带队到三个村调研指导，三个村的规划、方案分别经双方审议通过。同时，三个村分别于和平区有关社区、企业、社会组织建立结对帮扶关系，双方在基层党建、产业发展、人居焕金提升等方面持续深化交流合作，借鉴发展经验。

（二）在巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、加强区域协作中的创新工作

一是持续深化与联合国开发计划署合作，纵深推进我县减贫与韧性社区建设。继 2019 年我县与联合国开发计划署“减贫与韧性建设促进可持续发展示范项目”协议签约后，双方借助东西部协作平台，持续深化合作。今年 3 月 9 日，联合国开发计划署

“韧性建设与可持续发展合作项目示范区”授牌仪式在北京——联合国大楼隆重举行，舟曲县成为全国首个与联合国开发计划署直接合作的县级政府。今年，为进一步促进县域经济发展，推动乡村振兴，双方结合县情实际，突出农村产业发展优势，协作编制完成了《舟曲县农产品优化示范方案》，确立了“发挥优势、扬长避短、打造优质特色农产品品牌”的发展路子。同时，为提高我县特色中药材种植产业的发展水平，在我县八楞乡实施舟曲县中药材种植管理示范项目，该项目立足当地受困于水源地保护限制、人均耕地少的实际情况，采用“林下种植”的方式，在不破坏现有的生态环境条件发展中药材产业，实现了环境保护与农民增收两不误。

二是聚焦重点任务，加大资金、政策支持力度，助力乡村振兴全面发展。为进一步用好帮扶资金，最大限度发挥帮扶实效，县乡村振兴局与和平区积极沟通协调，瞄准特殊困难群众、聚焦重点任务，加大资金、政策支持力度。专门投入资金100万元，扶持残疾人发展养殖产业，重点帮扶脱贫不稳定残疾人以及边缘易致贫残疾人，实现困难残疾群众稳定脱贫；投入资金20万元用于引进企业奖补。同时，县人社局、合作交流局、商务局分别制定了《舟曲县2021年巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴着力推动稳定就业实施方案》、《舟曲县东西部协作产业合作专项扶持资金奖励办法（试行）》《关于2021年东西部协作和中央定点单位帮扶助力巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接消费奖补的实施方案》。

三、加强交流交往交融，与和平区开展“民族团结一家亲”活动。组织我县曲告纳、果耶、插岗等5个乡镇的23户藏族家庭与和平区23名区、处级领导结下亲戚关系，在结亲对象的选

择上重点向脱贫不稳定户以及易返贫致贫人口倾斜。和平区各级领导持续加大帮扶力度，累计捐款、捐物 7455 元。

（三）动员、引进东部地区企业、社会组织等社会力量参与东西部协作工作情况

县工商联与和平区积极对接，双方签订战略框架协议，通过开展“万企兴万村”活动，引导东部企业与参与我县乡村振兴事业。协调天津市博真集团有限公司与东西部协作乡村振兴示范村城马村、杰迪村、梁家坝村建立结对帮扶关系，并分别捐款 3 万元作为防返贫民生保障金，切实加强对“两类户”的帮扶力度；协调地恩文化产业（天津）有限责任公司通过开展“关爱老年人党恩送温暖”活动向我县峰迭镇布迪村捐赠价值 1.87 万元的老年防寒服等生活物资。组织曲瓦乡城马村、大川镇梁家坝村与和平区红十字会建立了结对帮扶关系，和平区红十字会分别向两个村捐助 2.5 万元，用于基础设施和发展旅游产业，助力乡村振兴。

舟曲县乡村振兴局（代）

2021 年 12 月 5 日

