

# 项目支出绩效评价报告

## (2024年度)

项目名称: 天津市红色资源抢救性保护资金(中共中央北方

局旧址纪念馆提升改造项目)项目

项目单位: 中国共产党天津历史纪念馆

主管部门: 天津市和平区文化和旅游局

评价机构: 天津安信管理咨询有限公司

评价日期: 2025年7月

# 目 录

<b>一、项目基本情况</b> .....	<b>- 1 -</b>
(一) 项目概况 .....	- 1 -
(二) 项目绩效目标 .....	- 4 -
<b>二、绩效评价工作开展情况</b> .....	<b>- 5 -</b>
(一) 绩效评价的目的、对象和范围 .....	- 5 -
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法 .....	- 6 -
(三) 绩效评价工作过程 .....	- 10 -
<b>三、综合评价情况及评价结论</b> .....	<b>- 12 -</b>
<b>四、绩效评价指标分析</b> .....	<b>- 13 -</b>
(一) 项目决策情况 .....	- 13 -
(二) 项目过程情况 .....	- 17 -
(三) 项目产出情况 .....	- 19 -
(四) 项目效益情况 .....	- 21 -
<b>五、存在的主要问题</b> .....	<b>- 22 -</b>
(一) 施工过程资料梳理与归档存在漏洞 .....	- 22 -
(二) 部分环节修复效果不佳，需进一步整改 .....	- 22 -
(三) 完工时间晚于原计划节点，纪念馆效益发挥滞后 .....	- 23 -
<b>六、相关建议</b> .....	<b>- 23 -</b>
(一) 梳理隐蔽工程资料，规范档案管理 .....	- 23 -
(二) 遵循文物保护的原则，进一步完善修复效果 .....	- 24 -

(三) 完善项目前期规划, 确保项目启动与完工时间可控..... -

25 -

七、 其他需要说明的问题 ..... - 25 -

八、 相关附件 ..... - 25 -

# 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目绩效评价报告

为提高财政资金使用效益，合理配置公共财政资源，根据市委、市政府关于全面推进预算绩效管理的实施方案和《天津市市级财政项目支出绩效评价管理办法》（津财绩效〔2020〕12号）等文件要求，天津市和平区财政局引入第三方专业机构成立了绩效评价组，于2025年6月-7月，对中国共产党天津历史纪念馆的“天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）”项目开展了绩效评价。该项目评价结果为92分，评价等级为“优”，有关情况如下。

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

中共中央北方局旧址纪念馆坐落于天津市和平区黑龙江路隆泰里19号，是中共中央北方局1936年3月至1937年2月在津的办公驻地，是中央领导人刘少奇同志任北方局书记期间曾居住过的地方，是党的重要的革命历史遗迹。1982年被列为“天津市文物保护单位”，2006年被市委、市政府命名为天津市爱国主义教育基地，2023年入选《天津市红色资源名录(第一批)》。目前，中共中央北方局旧址纪念馆硬件设施较为老旧，经过对中共

北方局旧址现状进行结构安全性鉴定，部分承重墙体存在碱蚀、风化、砂浆流失现、砌筑松散现象，一层个别窗口上皮圈梁及上部承重墙体存在竖向裂缝，混凝土保护层开裂、脱落、钢筋外露、锈蚀现象，抹灰层及部分窗台板抹灰局部存在空、开裂现象，木楼盖部分木龙骨、木地板存在风裂、糟朽现象，楼盖局部存在渗漏迹象，木地板局部存在损现象，屋盖部分木檩、木望板存在风裂、糟朽现象，屋面存在局部漏雨现象，木楼梯踏步板与梯梁间存在拔榫、脱榫现象，梯段中部存在下挠现象，踏步板存在局部损现象。

为深入贯彻落实习近平文化思想和习近平总书记视察天津提出的“在推动文化传承发展上善作善成”重要指示精神，区委宣传部、区文化和旅游局、区财政局等部门密切配合，积极筹措资金，不断加强红色资源的保护与传承，深入挖掘红色文化资源的价值内涵，积极推进中共中央北方局旧址纪念馆提升改造。

## 2.主要内容

天津市红色资源抢救性保护资金(中共中央北方局旧址纪念馆提升改造)项目主要内容是：一是对木结构糟朽损坏，承重墙体裂缝，混凝土开裂、钢筋外露等问题进行修缮加固和改造，二是对展厅进行布展装饰。因展厅布展装饰需修缮加固和改造完工后才能启动，按照项目施工计划，工期为 180 天，项目资金于 2024 年 11 月批复，2024 年 12 月完成政府采购程序，截至评价

时间节点按计划应完成修缮加固和改造工程，展厅布展装饰处于启动阶段，故本次评价内容仅针对修缮加固和改造工程。

### 3.项目组织管理

天津市和平区文化和旅游局，负责组织相关单位编制《中共北方局旧址修缮设计方案》，并报送天津市文物局进行审核，按照天津市文物局提出的修改意见组织有关单位对方案进行修改完善，监督与管理工程质量，确保文物本体安全，向天津市文物局报送验收等材料进行备案。

中共天津市和平区委宣传部负责向市委宣传部申请市级补助资金。

中共中央北方局旧址纪念馆负责项目具体实施，进行项目采购招标，与供应商签订服务合同，确定服务范围、服务内容、服务项目及标准，统筹监督管理项目工作进度，实施效果，项目资金运作情况。

### 4.资金投入和使用情况

项目投入总预算资金 293.92 万元，其中市级资金 146.96 万元，区级资金 146.96 万元。因项目为跨年实施，根据项目资金使用安排，2024 年 12 月底单位累计申请预算资金 146.96 万，财政实际安排预算资金 146.96 万元，资金到位率为 100%。

截至 2024 年 12 月底项目实际执行 146.96 万元，预算执行率为 100%。资金具体情况见表 1。

表 1 资金预算执行率情况表

单位：万元

资金计划 下达时间	资金计划 下达金额	实际到位资 金	资金到位率	实际支付资 金	预算执行率
2024 年	146.96	146.96	100%	146.96	100%

## （二）项目绩效目标

天津市红色资源抢救性保护资金(中共中央北方局旧址纪念馆提升改造)项目总体绩效目标为：中共中央北方局旧址纪念馆是天津市文物保护单位和天津市爱国主义教育基地，通过文物建筑修缮加固和展厅布展提升改造，有效提升文物建筑安全性，更加充分发挥党史宣传教育阵地和爱国主义教育基地作用。绩效指标具体情况见表 2。

表 2 绩效指标制定情况表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	提升改造覆盖面积	≥228.97 m <sup>2</sup>
	质量指标	项目按计划完成率	≥98%
		项目验收合格率	≥98%
		安全事故发生率	≤0.5‰
	时效指标	提升改造工程竣工及时率	100%
效益指标	成本指标	提升改造工程费用	≤146.96 万元
	社会效益指标	提升全国文物保护水平与全民文 物保护意识	提升
		保障文物建筑减少各类损坏的防 范水平	有效保障

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
满意度指标	服务对象满意度指标	社会公众对文物保护满意度	≥95%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价的目的、对象和范围

#### 1. 绩效评价目的

本次评价以《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共天津市委天津市人民政府印发〈关于全面推进预算绩效管理的实施方案〉的通知》（津党发〔2019〕25号）、《天津市市级财政项目支出绩效评价管理办法》（津财绩效〔2020〕12号）、《和平区区级部门预算绩效管理办法》《中共北方局旧址修缮设计方案》等文件为依据，对天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目财政专项资金使用绩效情况进行评价。开展此次评价工作的目的在于：

（1）通过对中共天津历史纪念馆天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目的实施情况进行核实评价，了解掌握项目的实施情况。

（2）根据天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目实施的具体情况，评价其项目资金安排的科学性、合理性、规范性，完善项目管理办法，提高项目管理水平和资金的使用效率。

（3）本次从决策、过程、产出、效益四个方面对本项目进

行客观、公正的评价；总结项目管理与执行经验，发现项目管理和预算管理中存在的问题，提出改进意见和建议，为相关部门决策、管理提供参考依据。

（4）进一步丰富和完善本项目绩效评价方法体系，推动建立以绩效评价结果为导向的财政资金分配与管理制度，提升财政资金科学化、精细化管理水平，为天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目专项资金的安排提供重要依据。

## 2.绩效评价对象和范围

本次绩效评价针对中国共产党天津历史纪念馆天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目展开，主要评价内容及范围如下：

- （1）立项依据和立项程序情况；
- （2）绩效目标和指标设定情况；
- （3）预算编制和资金分配情况；
- （4）资金管理和使用情况；
- （5）相关制度办法的健全性及执行情况；
- （6）实现的产出情况；
- （7）取得的效益情况；
- （8）其他相关内容。

## （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法

### 1.绩效评价原则

（1）坚持科学规范的原则。此次绩效评价运用科学合理的评价指标体系和方法，按照规范的程序，对支出绩效进行客观、公正的反映。

（2）坚持统筹兼顾的原则。此次评价委托第三方机构在单位自评的基础上开展。

（3）坚持激励约束的原则。本次绩效评价结果可以作为预算安排、政策调整、改进管理的参考，绩效评价工作将体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）坚持公开透明的原则。承诺绩效评价结果依法依规公开，自觉接受有关机构和社会监督。

（5）坚持综合绩效评价，定量分析与定性分析相结合的原则。

（6）坚持绩效相关性原则。此次绩效评价将针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果将清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

## 2. 评价指标体系

针对项目情况，从决策、过程、产出及效益四大方面拟定绩效评价指标，其中：

（1）项目决策指标

①项目立项

a. 立项依据充分性。项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用于反映和考核项目立项依据情况。

b.立项程序规范性。项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

②绩效目标

a.绩效目标明确性。依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的精细化情况。

b.绩效目标合理性。项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

③预算编制

a.测算内容合规性。项目预算测算内容是否符合相关政策文件规定范围。

b.测算标准合理性。项目预算测算项目支出标准是否符合相关政策制度或行业、领域规定。

c.测算数据客观性。项目预算测算数据是否客观、真实、准确。

d.测算过程细化度。测算过程是否细化清晰。

(2) 项目过程指标

①资金管理

a.预算执行率。项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

b.资金使用合规性。项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

## ②组织实施

a.管理制度健全性。项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。

b.制度执行有效性。主要从项目申报、项目实施、项目验收等3个环节展开,结合相关管理规定进行评价。

## (3) 项目产出指标

### ①产出数量

a.中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率。项目实施期间实际完成工程量与计划实施工程量的比率,用以反映中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程的完成情况。

### ②产出质量

a.中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程验收合格率。通过验收合格的工程量与实施工程量的比率,反映中共中央北方局旧址纪念馆提升改造验收的合格情况。

### ③产出时效

a.中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工及时率。通过实际完工时间与计划完工时间的比对,反映中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工的及时情况。

### ④产出成本

a.中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程成本节约率。通过完成项目建设目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反

映和考核项目建设的成本节约程度。

#### （4）项目效益指标

##### ①社会效益

a.纪念馆场馆服务能力提升情况。项目实施前后场馆设施、功能的比对，反映项目的实施对纪念馆场馆服务能力提升情况。

#### 3.绩效评价方法

结合项目具体情况，本次绩效评价主要运用指标分析法结合比较法等方法进行评价。坚持定量指标优先、定量指标与定性指标相结合的方式，同时通过文献法进行资料搜索以及多因素分析来支撑评价内容的逻辑紧密性与客观性。从项目决策、项目过程、项目产出以及项目效益四个方面开展评价，并对中国共产党天津历史纪念馆进行了现场评价，绩效评价指标体系详见附件。

### （三）绩效评价工作过程

#### 1.前期准备阶段

##### （1）成立绩效评价项目组

根据《天津市和平区关于开展 2024 年度重点项目部门绩效评价工作的通知》要求，天津市和平区财政局委托我司（天津安信管理咨询有限公司）对天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目进行绩效评价工作。

2025 年 6 月 20 日，绩效评价项目组（以下简称“评价组”）赴中国共产党天津历史纪念馆参加了项目见面会，听取了该单位对天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆

提升改造)项目的项目背景、申请立项、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出、项目效益等方面的情况介绍，并对项目后续评价工作的基本原则及所需的各类资料文件提出了要求。

### (2) 制定绩效评价方案

根据《中共天津市委天津市人民政府印发<关于全面推进预算绩效管理的实施方案>的通知》(津党发〔2019〕25号)要求，评价项目组制定了《天津市红色资源抢救性保护资金(中共中央北方局旧址纪念馆提升改造)项目绩效评价工作实施方案》，并根据评价方案组织开展项目评价工作。

### (3) 指标体系设计

根据天津市红色资源抢救性保护资金(中共中央北方局旧址纪念馆提升改造)项目绩效目标及实际工作需要，从决策、过程、产出、效益四个维度出发，设立项目立项、绩效目标、预算编制、资金管理、组织实施、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、社会效益10项二级指标和17项三级指标，采取指标分值百分制，将17项指标量化为100分，分值权重在征求被评单位意见的基础上确定，详见附件。

## 2. 评价实施阶段

(1) 正式进驻。评价组2025年6月20日正式进驻中国共产党天津历史纪念馆实施评价工作。

(2) 全面审查。评价过程中，评价组对天津市红色资源抢救性保护资金(中共中央北方局旧址纪念馆提升改造)项目的文

件依据、预算编制、制度执行、资金拨付、资金使用情况、产生效益等方面进行了全面梳理。评价组根据《中共北方局旧址修缮设计方案》等文件，对专项经费的到位情况、预算编制、资金拨付、资金使用等相关业务文件进行了核查。

(3) 实地核查。对中国共产党天津历史纪念馆开展现场评价，针对项目经费使用情况，工程实施情况进行一一核查，根据上述核查内容形成评价清单。

(4) 评价打分。按照绩效评价指标体系编制了工作底稿，并对各绩效评价指标进行了评分。

(5) 编制报告。评价组根据现场评价打分，编制绩效评价报告，全面梳理本项目在决策依据、过程管理、产出情况、取得效益等方面存在的问题及工作建议。

### 三、综合评价情况及评价结论

经过综合评价，天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目得分 92 分，评价等级为“优”。其中，项目决策 17 分，项目过程 21 分，项目产出 34 分，项目效益 20 分。具体情况见表 3。

表 3 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目绩效得分情况表

指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
分值	17	23	38	22	100
得分	17	21	34	20	92
得分率	100%	91.30%	89.47%	90.90%	92%

评价结论：一是项目决策方面，天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目立项依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，预算测算数据合理，测算标准客观，符合项目需求。二是项目过程方面，资金到位及时，预算资金按照计划执行，资金使用符合规定，管理制度健全，制度执行有效。三是项目产出方面，产出数量、产出成本均已达到预期目标。四是项目效益方面，通过对场馆进行加固和改造，修复了建筑结构构件（墙体、圈梁、木构件等）老化、损伤及功能缺陷，解决旧址原有设施老化、功能不足等问题，确保了场馆安全，为后续展陈空间优化提供了支撑。但是项目也存在一些不足，具体表现为隐蔽工程等资料梳理与归档存在漏洞，部分环节修复效果不佳，需进一步进行整改，完工时间晚于原计划节点，纪念馆效益发挥滞后。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

决策指标主要包括项目立项、绩效目标、预算编制 3 项二级指标，8 项三级指标，基础总分 17 分，合计得分 17 分。

#### 1. 项目立项

（1）立项依据充分性（总分 2 分，得分 2 分）。项目立项依据《关于中共北方局旧址修缮设计方案的批复》（津文物革〔2024〕10 号）文件，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求。项目由市区

两级财政预算安排，中国共产党天津历史纪念馆负责具体实施，符合市、区两级政府事权支出责任划分原则。天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目是用于修缮中共中央北方局旧址，属于公共财政支持范围，不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目存在政策交叉重复问题，同时与中国共产党天津历史纪念馆“收藏文物、展览文物、文物（征集、鉴定、修缮、保管），展馆展览宣传，开展爱国主义教育活动”的工作职责相符，属于部门履职所需，项目立项依据充分。

（2）立项程序规范性（总分2分，得分2分）。《关于“中共中央北方局旧址纪念馆提升改造服务项目”的评审建议》显示，2024年9月26日项目通过区财政部门预算评审。2024年9月29日，中共天津市和平区委宣传部向市委宣传部提交《关于申请中共中央北方局旧址纪念馆提升改造经费的请示》和项目事前绩效评估报告，项目经市委宣传部同意。根据《关于中共北方局旧址修缮设计方案的批复》（津文物革〔2024〕10号）文件，2024年11月7日，天津市文物局审核并通过了天津市和平区文化和旅游局提交的《中共北方局旧址修缮设计方案》，项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求。

## 2.绩效目标

（1）绩效目标明确性（总分2分，得分2分）。根据《天津市财政局关于印发<天津市市级部门预算绩效目标管理办法>

的通知》（津财绩效〔2020〕16号）要求，“绩效目标、绩效指标与项目实施内容具有相关性，绩效指标应充分细化和量化，具备可衡量性”，根据中国共产党天津历史纪念馆提供的项目绩效目标申报表，项目绩效目标为“通过文物建筑修缮加固和展厅布展提升改造，有效提升文物建筑安全性，更加充分发挥党史宣传教育阵地和爱国主义教育基地作用”，目标内容明确了项目预期产出和效益。项目共设置9条三级指标，分别为数量指标“提升改造覆盖面积 $\geq 228.97\text{ m}^2$ ”，质量指标“项目按计划完成率 $\geq 98\%$ ，项目验收合格率 $\geq 98\%$ ，安全事故发生率 $\leq 0.5\%$ ”，时效指标“提升改造工程竣工及时率=100%”，成本指标“提升改造工程费用 $\leq 146.69\text{ 万元}$ ”，社会效益指标“提升全国文物保护水平与全民文物保护意识”指标值为“提高”，社会效益指标“保障文物建筑减少各类损坏的防范水平”指标值为“有效保障”，服务对象满意度指标“社会公众对文物保护满意度 $\geq 95\%$ ”，绩效指标内容与项目实施内容匹配，指标清晰、可衡量，指标设置全面与规划任务匹配。

（2）绩效目标合理性（总分4分，得分4分）。中国共产党天津历史纪念馆对天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造）项目绩效目标细化分解了产出指标、效益指标和满意度指标，绩效指标产出内容为“对文物建筑修缮加固和展厅布展提升改造”与实际工作内容相关，项目预期产出效益为“有效提升文物建筑安全性，更加充分发挥党史宣传教育

阵地和爱国主义教育基地作用”与正常业绩水平相符，项目预算金额为 146.69 万元，目标金额与当年预算金额一致，项目绩效目标依据充分，符合客观实际，绩效目标设置合理。

### 3. 预算编制

(1) 测算内容合规性（总分 2 分，得分 2 分）。依据《中共北方局旧址修缮设计方案》《展馆提升改造方案》，项目实施内容为中共北方局旧址进行修缮加固和改造，对展厅进行布展装饰。根据项目预算审核对比表，预算测算内容包括墙体修复、钢筋混凝土加固、门窗修复、地板更换、展厅牌匾改造、展厅设备定制等，项目预算测算内容符合方案规定范围，不存在重复测算，项目测算内容合规。

(2) 测算标准合理性（总分 1 分，得分 1 分）。项目预算测算经过第三方造价咨询，根据建筑领域行业计费标准，项目预算测算按照外檐部分墙体修复 522.95 元/平方米，屋面加固 859.91 元/平方米，门窗修复加双玻璃 404.92 元/平方米，更换部分木地板 568.48 元/平方米，钢筋混凝土加固 6521.58 元/平方米，平屋面做防水及保护层 169.26 元/平方米等标准进行测算，项目预算测算标准符合行业标准、符合社会实际支出水平。

(3) 测算数据客观性（总分 2 分，得分 2 分）。项目预算按照经第三方机构按照工程量对中共北方局旧址修缮加固和改造和展厅进行布展装饰两部分进行测算，其中修缮加固和改造预算为 167.29 万元，展厅布展装饰预算为 126.63 万元，项目预算

通过财政部门预算评审，工程量经过中共天津市和平区委宣传部确认，施工图审合格，测算数据符合客观需求、有明确的佐证依据。

(4) 测算过程细化度（总分 2 分，得分 2 分）。项目预算按照工程一类费用和二类费用分别进行测算，其中一类费用 268.16 万元，包括墙体修复、钢筋混凝土加固、水电恢复等工程费用，二类费用 25.76 万元，包括招标代理费、造价咨询费、监理费、鉴定费、方案费、设计费、图审费、勘察费用、策划费，并且项目按照事权划分原则分别申报了市级预算和区级预算，项目测算过程细化程度良好。

## (二) 项目过程情况

过程指标主要包括资金管理、组织实施 2 项二级指标，4 项三级指标，基础总分 23 分，合计得分 21 分。

### 1. 资金管理

(1) 预算执行率（总分 4 分，得分 4 分）。根据一体化系统资金支付数据、支付凭证显示，截至 2024 年 12 月，项目预算资金到位 146.96 万元，实际支出 146.96 万元，项目预算执行率为 100%。

(2) 资金使用合规性（总分 12 分，得分 12 分）。根据项目支出明细账及支付凭证显示，项目资金均按照合同约定支付比例，用于支付造价咨询服务费、监理费、审计费、设计费、工程款，资金支出符合《中共北方局旧址修缮设计方案》《展馆提升

改造方案》规划用途，符合项目预算批复支出范围；中国共产党天津历史纪念馆提供的凭证及请款单据完整，财务记账符合国家财经法规和财务管理制度规定；项目资金拨付有完整的审批程序和手续，各明细项目支出有完整的请款申请及资金审批单据；项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；未有审计、巡视、财政检查等报告中提出有涉及本项目的违纪行为，资金使用合规。

## 2.组织实施

（1）管理制度健全性（总分2分，得分2分）。中国共产党天津历史纪念馆作为本项目实施单位，已制定单位财务管理制度和本项目管理办法，其中：财务管理制度明确了项目预算、收支、资金、采购管理工作等方面相关要求；项目编制了《中共北方局旧址修缮设计方案》《展馆提升改造方案》《中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目管理办法》，方案中明确了施工范围及施工标准，办法中包括项目立项与预算管理、项目验收与评价细则，项目制度及管理办法制定合法、合规，明确了项目申报、项目实施、项目验收等环节的管理要求，项目管理制度健全。

（2）制度执行有效性（总分5分，得分3分）。本项目参照《中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目管理办法》文件规定的流程开展工作，项目前期立项手续、预算评审材料、合同、结算、验收等资料齐全，项目业务工作开展所需人员及设备支撑到位，但项目暂未对各类隐蔽工程的照片、图纸等资料等施工过

程资料进行细致梳理和归档，可能影响后期为后期文物保护工程整体的竣工验收，制度执行有效性存在不足。

### （三）项目产出情况

产出指标主要包括产出数量、产出质量、产出时效和产出成本 4 项二级指标，4 项三级指标，基础总分 38 分，合计得分 34 分。

#### 1. 产出数量

中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率（总分 10 分，得分 10 分）。根据《中共中央北方局旧址纪念馆提升改造服务项目工程量确认单》、施工图、验收报告等资料，中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程应完成墙体加固，增设首层防潮层，对木屋面、木楼盖糟朽开裂变形及构件缺失等情况进行加固和更换，对室内由一层通往二层的木楼梯进行加固，内外墙装饰，楼地面装饰，采暖、水电系统改造等。根据项目施工照片、验收报告显示，上述工程均已完成，中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率为 100%。综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

#### 2. 产出质量

中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程验收合格率（总分 10 分，得分 10 分）。根据工程验收报告显示，2025 年 4 月 30 日，由中国共产党天津历史纪念馆组织设计单位、监理单位、施

工单位四方共同开展项目竣工验收工作，经各方综合评定，项目工程整体质量达标，满足竣工验收要求，竣工验收报告及相应签章手续齐全，中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程验收合格率为 100%，综上所述，该指标分值 10 分，根据评分标准得 10 分，得分率 100%。

### 3. 产出时效

中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工及时率（总分 10 分，得分 6 分）。2024 年 9 月 29 日中共天津市和平区委宣传部向市委宣传部报送《关于申请中共中央北方局旧址纪念馆提升改造经费的请示》显示，中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程计划 2024 年 10 月进行公开招标，11 月起按方案施工，年底前完成提升改造工程，根据项目预算一体化指标入库时间，招标采购及验收报告显示，项目于 2024 年 11 月 19 日录入预算一体化，2024 年 12 月 16 日完成政府采购程序，2024 年 12 月 20 日开工，2025 年 04 月 30 日完工。由于项目未充分预估资金申请流程及最终批复所需的实际时间，导致项目未按预定时间启动，后续施工、验收等关键环节均相应滞后，造成项目整体完工时间晚于原计划节点，中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工及时率 0%。综合考虑项目预算构成为市区两级匹配资金，市级资金由天津市和平区委宣传部向市委宣传部申请，被评价单位仅作为资金使用单位的情况，该指标分值 10 分，实际得 6 分，得分率为 60%。

#### 4. 产出成本

中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程成本节约率(总分 8 分, 得分 8 分)。根据中国共产党天津历史纪念馆提供的预算申请、前期咨询及施工合同显示, 2024 年项目预算批复 146.96 万元, 按照合同约定 2024 年支付比例为合同金额的 50%, 应支付 146.96 万元, 实际支付 146.96 万元, 项目实际支付资金与预算及合同应约定金额一致, 中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程成本节约率为 0%。综上所述, 该指标分值 8 分, 根据评分标准得 8 分, 得分率 100%。

### (四) 项目效益情况

效益指标主要包括社会效益 1 项二级指标, 1 项三级指标, 基础总分 22 分, 合计得分 20 分。

#### 1. 社会效益

纪念馆场馆服务能力提升情况(总分 22 分, 得分 20 分)。根据天津市房屋鉴定建筑设计院有限公司出具的《中共中央北方局旧址纪念馆房屋技术鉴定报告》显示, 场馆承重墙体普遍存在碱蚀、风化、砂浆流失, 个别窗口上部墙体有竖向裂缝, 部分承重墙体及窗台板抹灰层局部空鼓、开裂, 混凝土保护层开裂脱落、钢筋外露锈蚀, 木质结构糟朽、局部渗漏等问题, 通过实施中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程, 对场馆进行加固和改造, 修复了建筑结构构件(墙体、圈梁、木构件等)老化、损伤及功能缺陷, 解决旧址原有设施老化、功能不足等问题, 确保了场馆

安全，为后续展陈空间优化提供了支撑。但项目存在改造修复效果不佳的问题，2025年6月5日，中共天津历史纪念馆组织专家协助进行验收，经专家组现场勘察，存在建筑山墙局部墙体色差过大，建筑外檐白灰砂浆勾缝整体效果不佳，外窗五金件与与文物环境不协调，对局部窗口拱券采用水泥砂浆饰面形式进行整改，完善室内吊顶灯盘修复等问题，需进一步进行改进，可能导致纪念馆无法及时开馆，效益发挥滞后。

## 五、存在的主要问题

### （一）施工过程资料梳理与归档存在漏洞

中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目在前期立项手续、预算评审材料、合同、结算、验收等方面资料齐全，但未制定专项资料归档细则，隐蔽工程，如墙体内部修复、水电改造、管线预埋、木构件隐蔽节点处理等关键资料，包括施工前原状照片、施工过程影像记录、隐蔽验收单、设计变更图纸、材料复试报告等未按施工工序、部位或时间节点进行系统分类整理，存在部分资料散落于施工单位和监理单位，可能影响展厅布展提升改造后项目整体验收，后续文物日常维护、二次修缮时，可能因信息缺失对文物本体修复造成困难。

### （二）部分环节修复效果不佳，需进一步整改

2025年4月30日，由中国共产党天津历史纪念馆组织设计单位、监理单位、施工单位四方共同开展项目竣工验收工作，经各方综合评定，项目工程质量整体达标，满足竣工验收要求，竣

工验收报告及相应签章手续齐全。但 2025 年 6 月 5 日，中共天津历史纪念馆组织专家协助进行验收，经专家组现场勘察，存在建筑山墙局部墙体色差过大，建筑外檐白灰砂浆勾缝整体效果不佳，外窗五金件与与文物环境不协调，对局部窗口拱券采用水泥砂浆饰面形式进行整改，完善室内吊顶灯盘修复等问题，需进一步进行改进。

### （三）完工时间晚于原计划节点，纪念馆效益发挥滞后

根据中共天津市和平区委宣传部向市委宣传部报送《关于申请中共中央北方局旧址纪念馆提升改造经费的请示》显示，中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程计划 2024 年 10 月进行公开招标，11 月起按方案施工，年底前完成提升改造工程，根据项目预算批复时间，招标采购及验收报告显示，项目资金于 2024 年 11 月份由财政部门批复，2024 年 12 月 16 日完成政府采购程序，2024 年 12 月 20 日开工，2025 年 04 月 30 日完工。由于在项目初期规划阶段，未充分预估资金申请流程及最终批复所需的实际时间，导致项目未按预定时间启动，后续施工、验收等关键环节均相应延期，造成项目整体完工时间晚于原计划节点，效益发挥滞后。

## 六、相关建议

### （一）梳理隐蔽工程资料，规范档案管理

建议项目单位建立符合文物保护规范的资料归档流程，明确资料分类标准，如隐蔽工程部位（墙体、屋面、木构件等），施

工工序（拆除、修复、加固等），资料类型（影像、文字、图纸等）三级分类。强化制度执行的刚性约束，明确隐蔽工程资料的归档时限，如隐蔽部位覆盖前 24 小时完成影像及文字记录归档，保存格式，如照片分辨率，视频帧率。落实责任闭环，如施工单位每日提交当日隐蔽工程资料（经监理签字确认），项目组专人每周汇总归档，形成“施工单位提交-监理审核-项目组归档”的全流程记录。建立责任追究机制，如对资料缺失导致验收延误的，纳入施工单位履约评价。

## （二）遵循文物保护的原则，进一步完善修复效果

建议项目单位针对中共天津历史纪念馆提升改造项目专家组验收中发现的问题，遵循“文物保护优先、尊重历史原貌、工艺可控”的原则，结合文物建筑的历史价值与修缮规范，分问题制定修缮措施，确保整改措施有效解决外观与功能缺陷。实现通过材料匹配与工艺调整，使墙体色泽与整体历史风貌协调，规范勾缝工艺，恢复传统勾缝的“整齐、严实、与墙体浑然一体”特征，兼顾防水与历史风貌，外窗五金件替换为与建筑历史风格匹配的五金件，实现“功能达标和风貌协调”，避免现代工业产品对文物氛围的破坏。局部窗口拱券采用水泥砂浆饰面替换为符合文物保护要求的传统材料，消除水泥砂浆对建筑本体的潜在危害，恢复灯盘的历史样式与装饰细节，使其与室内整体红色历史氛围协调，兼顾照明功能与文物展示需求。

**(三) 完善项目前期规划，确保项目启动与完工时间可控**

建议项目单位针对预算项目因未考虑资金申请及批复时间导致启动和完工滞后的问题，围绕全周期时间管控，流程前置化，责任明确化三个方面完善项目前期规划阶段，将资金申请及批复时间纳入项目全周期计划，打破先定项目时间，后算资金流程的惯性思维，项目立项初期，梳理过往同类项目的申请及批复关键环节时长，并将此时间明确规划进项目总进度计划，避免与项目启动时间脱节，实现资金时间预留与项目实施计划的精准匹配。

## **七、其他需要说明的问题**

无

## **八、相关附件**

天津市红色资源抢救性保护资金(中共中央北方局旧址纪念馆提升改造)项目绩效评价指标体系及评分表

# 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点及评价公式	评价标准	指标分析结果	得分
决策 (17分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用于反映和考核项目立项依据情况。	<p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；  ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；  ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；  ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合市、区两级政府事权支出责任划分原则；  ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目存在政策交叉重复。</p>	评价要点中每有一项不符扣1分，扣至0分止。	项目立项依据《关于中共北方局旧址修缮设计方案的批复》（津文物革〔2024〕10号）文件，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，符合市、区两级政府事权支出责任划分原则，属于公共财政支持范围，不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目存在政策交叉重复问题，与纪念馆的工作职责相符，属于部门履职所需，项目立项依据充分。	2
		立项程序规范性	2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	<p>①项目是否按照规定的程序申请设立；审批文件、材料是否符合相关要求；  ②事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。</p>	评价要点中每有一项不符扣1分，扣至0分止。	项目通过区财政部门预算评审，经市委宣传部同意，修缮方案经天津市文物局审核并通过，项目按照规定的程序申请设立，审批文件、材料符合相关要求。	2

# 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点及评价公式	评价标准	指标分析结果	得分
决策 (17分)	绩效目标 (6分)	绩效目标明确性	2	依据绩效目标设定的绩效指标（或项目决策确定的项目实施内容）是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标（或项目决策确定的实施内容）的明晰化情况。	①是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；（或：①项目决策环节确定的实施内容是否明确、具体、细化、可衡量）； ②是否与项目目标任务数或计划数相对应。（或：①项目决策环节确定的实施内容与工作任务目标是否匹配，项目计划实施的技术路线是否完整、合理）	评价要点中每有一项不符扣1分，扣至0分止。	项目绩效目标内容明确了项目预期产出和效益，绩效指标内容与项目实施内容匹配，指标清晰、可衡量，项目指标设置全面，与规划任务匹配。	2
		绩效目标合理性	4	项目所设定的绩效目标（或工作任务目标）是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标（或工作任务目标）与项目实施的相符情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；（或：①项目是否有工作任务目标）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；（或：①工作任务目标与实际工作内容是否具有相关性）； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	评价要点中每有一项不符扣1分，扣至0分止。	项目绩效目标细化分解了产出指标、效益指标和满意度指标，绩效指标产出内容为“对文物建筑修缮加固和展厅布展提升改造”与实际工作内容相关，项目预期产出效益为“有效提升文物建筑安全性，更加充分发挥党史宣传教育阵地和爱国主义教育基地作用”与正常业绩水平相符，项目预算金额为146.69万元，目标金额与当年预算金额一致，项目绩效目标依据充分，符合客观实际，绩效目标设置合理。	4
	预算编制 (7分)	测算内容合规性	2	项目预算测算内容是否符合相关政策文件规定范围。	①预算测算内容是否符合相关政策文件规定范围； ②预算测算内容是否存在重复测算政策规定内相同内容。	评价要点中每有一项不符扣1分，扣至0分止。	依据《中共北方局旧址修缮设计方案》《展馆提升改造方案》，项目实施内容为中共北方局旧址进行修缮加固和改造，对展厅进行布展装饰。根据项目预算审核对比表，预算测算内容包括墙体修复、钢筋混凝土加固、门窗修复、地板更换、展厅牌匾改造、展厅设备定制等，项目预算测算内容符合方案规定范围，不存在重复测算，项目测算内容合规。	2

# 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点及评价公式	评价标准	指标分析结果	得分
决策 (17分)	预算编制 (7分)	测算标准合理性	1	项目预算测算项目支出标准是否符合相关政策制度或行业、领域规定。	①预算测算内容是否符合相关政策文件规定和相关行业、领域管理标准; ②预算测算使用部门自行制定的支出标准,是否符合上级管理部门的标准或社会实际支出水平。	评价要点中每有一项不符扣0.5分,扣至0分止。	项目预算测算经过第三方造价咨询,根据建筑领域行业计费标准,项目预算测算按照外檐部分墙体修复522.95元/平方米,屋面加固859.91元/平方米,门窗修复加双玻璃404.92元/平方米,更换部分木地板568.48元/平方米,钢筋混凝土加固6521.58元/平方米,平屋面做防水及保护层169.26元/平方米等标准进行测算,项目预算测算标准符合行业标准、符合社会实际支出水平。	1
		测算数据客观性	2	项目预算测算数据是否客观、真实、准确。	①预算测算数据是否符合客观需求,与历史数据、相关行业数据有可比性; ②预算测算数据提供是否有合规佐证依据。	评价要点中每有一项不符扣1分,扣至0分止。	项目预算按照经第三方机构按照工程量对中共北方局旧址修缮加固和改造和展厅进行布展装饰两部分进行测算,其中修缮加固和改造预算为167.29万元,展厅布展装饰预算为126.63万元,项目预算通过财政部门预算评审,工程量经过中共天津市和平区委宣传部确认,施工图审合格,测算数据符合客观需求、有明确的佐证依据。	2
		测算过程细化度	2	测算过程是否细化清晰。	①预算是否按照项目内容,包括人力、商品和服务、资本性等各类支出,分别测算成本; ②预算是否根据事权划分准确核定本级财政支出。	评价要点中每有一项不符扣1分,扣至0分止。	项目预算按照工程一类费用和二类费用分别进行测算,其中一类费用268.16万元,包括墙体修复、钢筋混凝土加固、水电恢复等工程费用,二类费用25.76万元,包括招标代理费、造价咨询费、监理费、鉴定费、方案费、设计费、图审费、勘察费用、策划费,并且项目按照事权划分原则分别申报了市级预算和区级预算,项目测算过程细化程度良好。	2

# 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点及评价公式	评价标准	指标分析结果	得分
过程(23分)	资金管理(16分)	预算执行率	4	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	<p>①中央、市级资金预算执行率= (实际支出资金 ÷ 实际到位资金) × 100%;</p> <p>②区级资金预算执行率= (实际支出资金 ÷ 实际到位资金) × 100%。</p> <p>实际到位资金: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。</p>	<p>中央、市级资金执行率和区级资金执行率各占1分,不涉及区级资金的中央、市级资金执行率占2分。</p> <p>①预算执行率≥100%,不扣分;</p> <p>②60%≤预算执行率&lt;100%,得分=预算执行率×该指标分值;</p> <p>③预算执行率&lt;60%,不得分。</p>	根据一体化系统资金支付数据、支付凭证显示,截至2024年12月,项目预算资金到位146.96万元,实际支出146.96万元,项目预算执行率为100%。	4
	资金管理(16分)	资金使用合规性	12	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	<p>①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;</p> <p>②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;</p> <p>③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;</p> <p>④是否存在资金截留、挤占、挪用、虚列支出等情况;</p> <p>⑤是否按照规定处理结余、结转资金;</p> <p>⑥是否做到政府采购应采尽采;</p> <p>⑦其他违规情况。</p> <p>注:在审计、巡视、财政检查等报告中提出有涉及本项的重大违纪行为一次性扣除5分。</p>	<p>①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法不扣分;不符合酌情扣1-3分</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续不扣分;拨付手续不齐全、审批流程不完备酌情扣1-3分;</p> <p>③项目重大开支经过评估认证不扣分;没有评估酌情扣1-3分;</p> <p>④根据是否符合项目预算批复或合同规定的用途,是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况酌情扣1-6分;</p> <p>⑤项目按照规定处理结余、结转资金不扣分;没有则酌情扣1-3分;</p> <p>⑥符合政府采购相关政策不扣分;否则酌情扣1-3分。</p> <p>⑦在审计、巡视、财政检查等报告中提出有涉及本项的重大违纪行为一次性扣除5分以上各项不重复扣分,所有扣分项目扣至0分为止。</p>	根据项目支出明细账及支付凭证显示,项目资金均按照合同约定支付比例,用于支付造价咨询服务费、监理费、审计费、设计费、工程款,资金支出符合《中共北方局旧址修缮设计方案》《展馆提升改造方案》规划用途,符合项目预算批复支出范围;中国共产党天津历史纪念馆提供的凭证及请款单据完整,财务记账符合国家财经法规和财务管理制度规定;项目资金拨付有完整的审批程序和手续,各明细项目支出有完整的请款申请及资金审批单据;项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况;未有审计、巡视、财政检查等报告中提出有涉及本项目的违纪行为,资金使用合规。	12

# 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点及评价公式	评价标准	指标分析结果	得分
过程(23分)	组织实施(7分)	管理制度健全性	2	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	<p>①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度,与上位法要求是否相符,侧重点是否明细;</p> <p>②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。</p> <p>注:从项目申报、项目实施、项目验收等3个环节的管理需要评价项目管理制度的完整性。</p>	<p>①制定或具有相应的财务和业务管理制度且与上位法要求相符得1分;未制定或与上位法要求不符0分;</p> <p>②根据项目财务和业务管理制度合法、合规、完整情况酌情得0-1分。</p>	中国共产党天津历史纪念馆作为本项目实施单位,已制定单位财务管理制度和本项目管理办法,其中:财务管理制度明确了项目预算、收支、资金、采购管理工作等方面相关要求;项目编制了《中共北方局旧址修缮设计方案》《展馆提升改造方案》《中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目管理办法》,方案中明确了施工范围及施工标准,办法中包括项目立项与预算管理、项目验收与评价细则,项目制度及管理办法制定合法、合规,明确了项目申报、项目实施、项目验收等环节的管理要求,项目管理制度健全。	2
	组织实施(7分)	制度执行有效性	5	评价内容主要从项目申报、项目实施、项目验收等3个环节展开,结合相关管理规定进行评价	<p>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备;</p> <p>③项目合同书、验收报告等资料是否齐全并及时归档;</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位;</p> <p>⑤项目实施过程中各项请款、付款文件齐全并及时归档。</p>	<p>①能够遵守相关法律法规和业务管理规定得1分,未遵守得0分;</p> <p>②项目调整及支出调整手续完备得1分,不完备0分;</p> <p>③项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档得1分,上述资料不齐全及未及时归档酌情扣分,扣至0分止;</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位1分,上述内容落实不到位酌情扣分,扣至0分止;</p> <p>⑤项目实施的情况、付款资料齐全且及时归档得1分,上述资料不齐全及未及时归档酌情扣分,扣至0分为止。</p>	本项目参照《中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目管理办法》文件规定的流程开展工作,项目前期立项手续、预算评审材料、合同、结算、验收等资料齐全,项目业务工作开展所需人员及设备支撑到位,但项目暂未对各类隐蔽工程的照片、图纸等资料等施工过程资料进行细致梳理和归档,可能影响后期为后期文物保护工程整体的竣工验收,制度执行有效性存在不足。	3

# 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点及评价公式	评价标准	指标分析结果	得分
产出 (38分)	产出数量 (10)	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率	10	项目实施期间实际完成工程量与计划实施工程量的比率, 用以反映中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程的完成情况。	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率=实际完成工程量÷计划实施工程量×100%	①中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率=100%, 不扣分; ②60%≤中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率<100%, 得分=中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率×该指标分值; ③中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率<60%, 不得分。	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程应完成墙体加固, 增设首层防潮层, 对木屋面、木楼盖糟朽开裂变形及构件缺失等情况进行加固和更换, 对室内由一层通往二层的木楼梯进行加固, 内外墙装饰, 楼地面装饰, 采暖、水电系统改造等, 根据项目施工照片、验收报告显示, 上述工程均已完成, 中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程完成率为100%。	10
	产出质量 (10)	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程验收合格率	10	通过验收合格的工程量与实施工程量的比率, 反映中共中央北方局旧址纪念馆提升改造验收的合格情况。	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造验收合格率=验收合格的工程量÷实施工程量×100%	①中共中央北方局旧址纪念馆提升改造验收合格率=100%, 不扣分; ②60%≤中共中央北方局旧址纪念馆提升改造验收合格率<100%, 得分=中共中央北方局旧址纪念馆提升改造验收合格率×该指标分值; ③中共中央北方局旧址纪念馆提升改造验收合格率<60%, 不得分。	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程验收合格率(总分10分, 得分10分)。根据工程验收报告显示, 2025年4月30日, 由中国共产党天津历史纪念馆组织设计单位、监理单位、施工单位四方共同开展项目竣工验收工作, 经各方综合评定, 项目工程整体质量达标, 满足竣工验收要求, 竣工验收报告及相应签章手续齐全, 中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程验收合格率为100%。	10

# 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点及评价公式	评价标准	指标分析结果	得分
产出 (38分)	产出时效 (10)	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工及时率	10	通过实际完工时间与计划完工时间的比对，反映中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工的及时情况。	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工完成及时率=（符合规定时间内建设工程数量÷建设工程总数）×100%	①中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工完成及时率≥100%，不扣分； ②60%≤中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工完成及时率<100%，得分=[100%-（项目建设成本节约率）×（-1）]×该指标分值； ③中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工完成及时率<60%，不得分。	项目计划2024年10月进行公开招标，11月起按方案施工，年底前完成提升改造工程，根据项目预算一体化指标入库时间，招标采购及验收报告显示，项目于2024年11月19日录入预算一体化，2024年12月16日完成政府采购程序，2024年12月20日开工，2025年04月30日完工，中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程竣工及时率0%。综合考虑项目预算构成成为市区两级配资资金，市级资金由天津市和平区委宣传部向市委宣传部申请，被评价单位仅作为资金使用单位的情况，该指标分值10分，实际得6分，得分率为60%。	6
	产出成本 (8)	中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程成本节约率	8	通过完成项目建设目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目建设的成本节约程度。	项目建设成本节约率=[（计划成本-实际成本）÷计划成本]×100% 实际成本：项目单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出； 计划成本：项目单位为完成建设目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	①项目建设成本节约率≥0%，不扣分； ②-40%≤项目建设成本节约率<0%，得分=[100%-（项目建设成本节约率）×（-1）]×该指标分值； ③项目建设成本节约率<60%，不得分。	根据中国共产党天津历史纪念馆提供的预算申请、前期咨询及施工合同显示，2024年项目预算批复146.96万元，按照合同约定2024年支付比例为合同金额的50%，应支付146.96万元，实际支付146.96万元，项目实际支付资金与预算及合同应约定金额一致，中共中央北方局旧址纪念馆提升改造工程成本节约率为0%。	8

## 天津市红色资源抢救性保护资金（中共中央北方局旧址纪念馆提升改造项目）项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价要点及评价公式	评价标准	指标分析结果	得分
效益 (22分)	社会效益 (22分)	纪念馆 场馆服务 能力提升情 况	22	项目实施前后场馆设 施、功能的比对，反 映项目的实施对纪念 馆场馆服务能力提升 情况。	①设施老化功能不足问题是否解决； ②提升改造效果是否符合预期。	评价要点中每项分值权重占比为 50%，每有一项不符，视情况扣 分，扣至0分止。	项目实施期间完成对场馆进行加固和改 造，修复了建筑结构构件（墙体、圈梁 、木构件等）老化、损伤及功能缺陷， 解决旧址原有设施老化、功能不足等问 题，确保了场馆安全，为后续展陈空间 优化提供了支撑。但项目存在改造修复 效果不佳的问题，2025年6月5日经专家 组现场勘察，存在建筑山墙局部墙体色 差过大，建筑外檐白灰砂浆勾缝整体效 果不佳，外窗五金件与与文物环境不协 调，对局部窗口拱券采用水泥砂浆饰面 形式进行整改，完善室内吊顶灯盘修复 等问题，需进一步进行改进，可能导致 纪念馆无法及时开馆，效益发挥滞后。	20
合计			100					92.00