天津市和平区人力资源和社会保障局

行政处罚自由裁量权基准制度

第一条 为贯彻落实《劳动保障监察条例》，规范人力资源和社会保障（以下简称：人力社保）行政部门行使行政处罚自由裁量权，建立行政处罚自由裁量基准制度，保障法律适用的公平、公正、合理，结合我区实际，制定本制度。

第二条 本制度所称的行政处罚自由裁量权是指区人力社保行政部门根据法律、法规、规章规定的处罚种类和幅度，综合考虑当事人违法行为的事实、性质、情节等因素，确定行政处罚形式、处罚幅度的权利，并合理使用自由裁量权的原则和行为标准。

第三条 区人力社保行政部门行政处罚自由裁量权应当遵循合法、公平、公正、公开，过罚相当，处罚与教育相结合的原则，不得滥用行政处罚权，不得滥用行政处罚自由裁量权。

第四条 法律、法规、规章明确规定定额处罚标准的，不适用行政处罚自由裁量权。

第五条 区人力社保行政部门实施行政处罚，应当严格履行法律程序，认真听取当事人的申辩或听证意见。当事人不提出申诉或要求举行听证的，不影响行政处罚的进行。区人力社保行政部门不得因当事人提出申诉或要求举行听证而加重处罚。

第六条 区人力社保行政部门在行使自由裁量权时，应考虑

违法行为的性质、情节、后果、社会危害程度及当事人主观过错和消除违法行为的影响等因素，划分违法行为为特别严重、严重、一般、轻微四个档次，按不同档次确定行政处罚标准。

第七条 有下列情形之一的可视为轻微违法行为：

- （一）违法行为持续时间 3 个月以下的；
- （二）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；
- （三）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；
- （四）其他违反劳动保障法律、法规、规章，社会危害后果轻微的行为。

第八条 有下列情形之一的可视为一般违法行为：

- （一）违法行为持续时间 3 个月以上 6 个月以下的；
- （二）下达处罚决定前，整改完毕或者履行行政处罚决定完毕的；
- （三）其他违反劳动保障法律、法规、规章，社会危害后果一般的违法行为。

第九条 有下列情形之一的可视为严重违法行为：

- （一）违法行为持续时间 6 个月以上 1 年以下的；
- （二）下达处罚决定前，部分整改或者部分履行行政处罚决定的；
- （三）其他违反劳动保障法律、法规、规章，社会危害后果严重的违法行为。

第十条 有下列情形之一的可视为特别严重违法行为：

(一) 违法行为持续时间 1 年以上的;

(二) 下达处罚决定前, 部分整改或者部分履行行政处罚决定的;

(三) 其他违反劳动保障法律、法规、规章, 社会危害后果特别严重的违法行为。

第十一条 区人力社保行政部门实施行政处罚时应对照下列违法行为的程度确定处罚标准。

(一) 轻微的违法行为依法可以给予警告或者不予处罚;

(二) 一般的违法行为参照法定的处罚幅度的平均值以下确定处罚额;

(三) 严重的违法行为参照法定的处罚幅度的平均值以上确定处罚额;

(四) 特别严重的违法行为参照法定的最高值确定处罚额;

(五) 用人单位因违反法律法规被责令改正, 两年内再因同一类违法事实被行政机关责令改正, 并依法应当处以罚款的, 依据高一档次标准进行行政处罚。

第十二条 区人力社保行政部门在做出行政处罚决定时, 应当告知当事人作出行政处罚的事实、处理依据及具体拟处罚的数额, 并告知当事人依法享有的权利。

第十三条 区人力社保行政部门对当事人的违法行为处罚时, 应责令当事人改正, 并监督改正情况, 审核改正报告及相关凭据, 责令改正的期限一般为十五日以内。

第十四条 被处罚的当事人对行政处罚决定事项要求说明的，区人力社保行政部门应当予以解释和说明。

第十五条 当事人对行政处罚决定不服，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。当事人在法定期限内不申请复议、不起诉、又不履行行政处罚决定的，区人力社保行政部门可申请人民法院强制执行。同时可将违法问题通告相关部门。

第十六条 区人力社保行政部门应当建立行政处罚档案，实施案卷评查和行政执法评议制度。

第十七条 市人力社保行政部门对区人力社保行政部门行使行政处罚自由裁量权进行监督。对滥用行政处罚自由裁量权的，追究相关人员的责任。

第十八条 本制度中“以上”包括本数，“以下”不包括本数。

第十九条 本制度自 2011 年 8 月 1 日起施行。

附件：《细化标准》

劳动保障监察行政处罚裁量权细化标准

一、违法扣押证件、收取财物的处罚

《劳动合同法》第八十四条用人单位违反本法规定，扣押劳动者居民身份证等证件的，由劳动行政部门责令限期退还劳动者本人，并依照有关法律规定给予处罚。

用人单位违反本法规定，以担保或者其他名义向劳动者收取财物的，由劳动行政部门责令限期退还劳动者本人，并以每人500元以上2000元以下的标准处以罚款；给劳动者造成损害的，应当承担赔偿责任。

劳动者依法解除或者终止劳动合同，用人单位扣押劳动者档案或者其他物品的，依照前款规定处罚。

细化标准：

1、收取劳动者财物折合人民币在500元以下的，按每涉及一人处500元以上700元以下罚款；

2、收取劳动者财物折合人民币在500元以上不足1000元的，按每涉及一人处700元以上1000元以下罚款；

3、收取劳动者财物折合人民币在1000元以上不足2000元的，按每涉及一人处1000元以上1600元以下罚款；

4、收取劳动者财物折合人民币在2000元以上的，按每涉及一人处1600元以上2000元以下罚款。

二、违法支付劳动报酬的处罚

《劳动合同法》第八十五条用人单位有下列情形之一的，由劳动行政部门责令限期支付劳动报酬、加班费或者经济补偿；劳动报酬低于当地最低工资标准的，应当支付其差额部分；逾期不

支付的，责令用人单位按应付金额百分之五十以上百分之一百以下的标准向劳动者加付赔偿金：

（一）未按照劳动合同的约定或者国家规定及时足额支付劳动者劳动报酬的；

（二）低于当地最低工资标准支付劳动者工资的；

（三）安排加班不支付加班费的；

（四）解除或者终止劳动合同，未依照本法规定向劳动者支付经济补偿金的。

细化标准：

1、逾期 1 个月以内的，按应付金额 50% 的标准支付补偿金；

2、逾期超过 1 个月不足 3 个月的，按应付金额 80% 的标准支付赔偿金；

3、逾期超过 3 个月以上的，按应付金额 100% 的标准支付赔偿金。

三、劳务派遣违法行为处罚

《劳动合同法》第九十二条 违反本法规定，未经许可，擅自经营劳务派遣业务的，由劳动行政部门责令停止违法行为，没收违法所得，并处违法所得一倍以上五倍以下的罚款；没有违法所得的，可以处五万元以下的罚款。

劳务派遣单位、用工单位违反本法有关劳务派遣规定的，由劳动行政部门责令限期改正；逾期不改正的，以每人五千元以上一万元以下的标准处以罚款，对劳务派遣单位，吊销其劳务派遣业务经营许可证。用工单位给被派遣劳动者造成损害的，劳务派遣单位与用工单位承担连带赔偿责任。

细化标准：“未经许可，擅自经营劳务派遣业务”的处罚细化标准：

1、涉及人数 10 人以下的，没收违法所得并处违法所得 1 倍以上 2 倍以下罚款；没有违法所得的处 10000 元以上 20000 元以下罚款。

2、涉及人数 10 人以上 20 人以下的，没收违法所得并处违法所得 2 倍以上 3 倍以下罚款；没有违法所得的处 20000 元以上 30000 元以下罚款。

3、涉及人数 20 人以上 50 人以下的，没收违法所得并处违法所得 3 倍以上 4 倍以下罚款；没有违法所得的处 30000 元以上 40000 元以下罚款。

4、涉及人数 50 人以上的，没收违法所得并处违法所得 4 倍以上 5 倍以下罚款；没有违法所得的处 40000 元以上 50000 元以下罚款。

“由劳动行政部门责令限期改正，逾期仍不改正”的处罚细化标准：

1、涉及人数 10 人以下的，按每涉及 1 人处 5000 元以上 7000 元以下罚款；

2、涉及人数 10 人以上 20 人以下的，按每涉及 1 人处 7000 元以上 8000 元以下罚款；

3、涉及人数 20 人以上 50 人以下的，按每涉及 1 人处 8000 元以上 9000 元以下罚款；

4、涉及人数 50 人以上的，按每涉及 1 人处 9000 元以上 10000 元以下罚款。

四、职业中介违法行为处罚

（一）擅自从事职业中介活动

《就业促进法》第六十四条未经许可和登记，擅自从事职业中介活动的，由劳动行政部门或者其他主管部门依法予以关闭；有违法所得的，没收违法所得，并处以10000元以上50000以下的罚款。

细化标准：

1、介绍人数在5人以下或违法所得不足10000元的，没收违法所得，并处以10000元以上20000元以下罚款；

2、介绍人数在10人以下或违法所得10000元以上不足30000元的，没收违法所得，并处以20000元以上30000元以下罚款；

3、介绍人数在30人以下或违法所得30000元以上不足50000元的，没收违法所得，并处以30000元以上40000元以下罚款；

4、介绍人数在30人以上或违法所得在50000元以上的，没收违法所得，并处以40000元以上50000元以下罚款。

（二）提供虚假就业信息

《就业促进法》第六十五条违反本法规定，职业中介机构提供虚假就业信息，为无合法证照的用人单位提供职业中介服务，伪造、涂改、转让职业中介许可证的，由劳动行政部门或者其他主管部门责令改正；有违法所得的，没收违法所得，并处以10000元以上50000元以下的罚款；情节严重的，吊销职业中介许可证。

细化标准：

1、涉及人数在5人以下或违法所得不足10000元的，没收

违法所得，并处以 10000 元以上 20000 元以下罚款；

2、涉及人数在 10 人以下或违法所得 10000 元以上不足 30000 元的，没收违法所得，并处以 20000 元以上 30000 元以下罚款；

3、涉及人数在 30 人以下或违法所得 30000 元以上不足 50000 元的，没收违法所得，并处以 30000 元以上 40000 元以下罚款；

4、涉及人数在 30 人以上或违法所得 50000 元以上的，没收违法所得，并处以 40000 元以上 50000 元以下罚款；吊销职业中介许可证。

（三）违法收取押金

《就业促进法》第六十六条第二款违反本法规定，职业中介机构向劳动者收取押金的，由劳动行政部门责令限期退还劳动者，并以每人 500 元以上 2000 元以下的标准处以罚款。

细化标准：

1、收取劳动者押金每人 500 元以下的。按每涉及 1 人处 500 元以上 800 元以下罚款；

2、收取劳动者押金每人 500 元以上 800 元以下的，按每涉及 1 人处 800 元以上 1200 元以下罚款；

3、收取劳动者押金每人 800 元以上 1000 元以下的，按每涉及 1 人处 1200 元以上 1600 元以下罚款；

4、收取劳动者押金每人 1000 元以上的。按每涉及 1 人处 2000 元以下罚款。

五、劳动用工违法行为处罚

（一）《劳动合同法实施条例》第三十二条用人单位违反劳动合同法有关建立职工名册规定的，由劳动行政部门责令限期改

正；逾期不改正的，由劳动行政部门处 2000 元以上 2 元以下的罚款。

细化标准：

用人单位逾期不改正的，劳动行政部门按以下标准予以处罚。

1、涉及人数在 10 人以下的，处以 2000 元以上 5000 以下的罚款；

2、涉及人数在 10 人以上 20 人以下的，处以 5000 元以上 10000 以下的罚款；

3、涉及人数在 20 人以上 30 人以下的，处以 10000 元以上 16000 以下的罚款；

4、涉及人数在 30 人以上的，处以 16000 元以上 20000 以下的罚款。

（二）《劳动合同法实施条例》第三十五条用人单位违反劳动合同法各本条例有关劳务派遣规定的，由劳动行政部门和其他有关主管部门责令改正；情节严重的，以每位被派遣劳动者 1000 元以上 5000 以下的标准处以罚款；给被派遣劳动者造成损害的，劳务派遣单位和用工单位承担连带赔偿责任。

细化标准：

1、涉及人数 10 人以下的，按每涉及 1 人处 1000 元以上 2000 元以下罚款；

2、涉及人数 10 人以上 20 人以下的，按每涉及 1 人处 2000 元以上 3000 元以下罚款；

3、涉及人数 20 人以上 50 人以下的，按每涉及 1 人处 3000

元以上 4000 元以下罚款；

4、涉及人数 50 人以上的，按每涉及 1 人处 4000 元以上 5000 元以下罚款。

六、违法使用特殊人群行为处罚

《劳动保障监察条例》第二十三条用人单位有下列行为之一的由劳动保障行政部门责令改正，按照受侵害的劳动者每人 1000 元以上 5000 元以下的标准计算，处以罚款：

（一）安排女职工从事矿山井下劳动、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动或者从事其他禁忌从事的劳动的；

（二）安排女职工在经期从事高处、低温、冷水作业或者国家规定的第三级体力劳动强度的劳动的；

（三）安排女职工在怀孕期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动或者孕期禁忌从事的劳动的；

（四）安排怀孕七个月以上的女职工夜班劳动或者延长其工作时间的；

（五）女职工生育享受产假少于 90 天的；

（六）安排女职工在哺乳未满 1 周岁的婴儿期间从事国家规定的第三级体力劳动强度的劳动或者哺乳期禁忌从事的其他劳动、以及延长其工作时间或者安排其夜班劳动的；

（七）安排未成年工从事矿山井下、有毒有害、国家规定的第四级体力劳动强度的劳动或者其他禁忌从事的劳动的；

（八）未对成年工定期进行健康检查的。

细化标准：

（一）女职工违法行为劳动保障监察细化标准：

1、涉及人数 10 人以下的，按每涉及 1 人处 1000 元以上 2000 元以下罚款；

2、涉及 10 人以上 20 人以下的，按每涉及 1 人处 2000 元以上 3000 元以下罚款；

3、涉及 20 人以上 50 人以下的，按每涉及 1 人处 3000 元以上 4000 元以下罚款；

4、涉及人数 50 人以上的，按每涉及 1 人处 4000 元以上 5000 元以下罚款。

（二）未成年人违法行为劳动保障监察处罚细化标准：

1、涉及人数 5 人以下的，按每涉及 1 人处 1000 元以上 2000 元以下罚款；

2、涉及人数 5 人以上 10 人以下的，按每涉及 1 人处 2000 元以上 3000 元以下罚款；

3、涉及人数 10 人以上 20 人以下的，按每涉及 1 人处 3000 元以上 4000 元以下罚款；

4、涉及人数 20 人以上的，按每涉及 1 人处 4000 元以上 5000 元以下罚款。

七、延长工作时间违法行为处罚

《劳动保障监察条例》第二十五条用人单位违反劳动保障法律、法规或者规章延长劳动者工作时间的，由劳动保障行政部门给予警告，责令限期改正，并可以按照受侵害的劳动者每人 100 元以上 500 元以下的标准计算，处以罚款。

细化标准：

1、涉及人数占职工人数不足 10%或延长时间超过国家法定

标准 1 倍以下的，按每涉及 1 人处 100 元以上 200 元以下罚款；

2、涉及人数占职工人数 10%以上不足 30%或延长时间超过国家法定标准 1 倍以上 2 倍以下的，按每涉及 1 人处 200 元以上 300 元以下罚款；

3、涉及人数占职工人数 30%以上不足 60%或延长时间超过国家法定标准 2 倍以上的，按每涉及 1 人处 300 元以上 400 元以下罚款；

4、涉及人数占职工人数 60%以上或违法延长时间 3 个月以上的，按每涉及 1 人处 400 元以上 500 元以下罚款。

八、瞒报工资总额、职工人数行为处罚

《劳动保障监察条例》第二十七条第一款用人单位向社会保险经办机构申报应缴纳的社会保险费数额时，瞒报工资总额或者职工人数的，由劳动保障行政部门责令改正，并处瞒报工资数额 1 倍以上 3 倍以下罚款。

细化标准：

1、用人单位瞒报工资总额或者职工人数不超过本单位工资总额或者职工总数 10%的，处瞒报金额 1 倍以上 2 倍以下罚款；

2、用人单位瞒报工资总额或者职工人数超过本单位工资总额或者职工总数 10%的，处瞒报金额 2 倍以上 3 倍以下罚款；

九、骗取社保待遇的处罚

《劳动保障监察条例》第二十七条第二款骗取社保待遇或者骗取社会保险基金支出的，由劳动保障行政部门责令改正，并处瞒报骗取金额 1 倍以上 3 倍以下的罚款。

细化标准：

1、用人单位骗取社会保险待遇或者骗取社会保险基金支出金额不超过5000元的，处瞒报骗取金额1倍以上2倍以下罚款；

2、用人单位骗取社会保险待遇或者骗取社会保险基金支出金额超过5000元的，处瞒报骗取金额2倍以上3倍以下罚款。

十、职业介绍违法行为处罚

《劳动保障监察条例》第二十八条职业介绍机构、职业技能培训机构或者职业技能考核鉴定机构违反国家有关职业介绍、职业技能培训或者职业技能考核鉴定的规定的，由劳动保障行政部门责令改正，没收违法所得，并处10000元以上50000元以下的罚款。

细化标准：

劳动保障行政部门责令改正，没收违法所得，并按以下标准予以处罚。

1、涉及人数5人以下或违法所得10000以下的，处10000元以上20000元以下罚款；

2、涉及人数5人以上10人以下或违法所得30000元以下的，处20000元以上30000元以下罚款；

3、涉及人数10人以上30人以下或违法所得50000元以下的，处30000元以上40000元以下罚款；

4、涉及人数30人以上或违法所得50000以上的，处40000元以上50000元以下罚款。

十一、不履行责令改正行为处罚

《劳动保障监察条例》第三十条有下列行为之一的，由劳动保障行政部门责令改正；对有第（一）项，第（二）项或者第（三）项行为的，处2000元以上20000元以下的罚款。

（一）无理抗拒、阻挠劳动保障行政部门依照本条例的规定实施劳动保障监察的；

（二）不按照劳动保障行政部门的要求报送书面材料，隐瞒事实真相，出具伪证或者隐匿、毁灭证据的；

（三）经劳动保障行政部门责令改正拒不改正，或者拒不履行劳动保障行政部门的行政处理决定的；

（四）打击报复举报人、投诉人的。

细化标准：

用人单位有本条所列情形之一的，由劳动保障行政部门责令改正，按以下标准予以处罚。

1、逾期 1 个月以内没有改正的，处 2000 元以上 5000 元以下罚款；

2、逾期 1 个月以上 3 个月以内没有改正的，处 5000 元以上 12000 元以下罚款；

3、逾期 3 个月以上 6 个月以内没有改正的，处 12000 元以上 20000 元以下罚款；

4、逾期 6 个月以上没有改正的，处 20000 元罚款。

十二、违法收取学生费用行为处罚

（一）《中华人民共和国中外合作办学条例》第五十一条违反本条例规定，未经批准擅自设立中外合作办学机构，或者以不正当手段骗取中外合作办学许可证的，由教育行政部门、劳动行政部门按照职责分工予以取缔或者会同公安机关予以取缔，责令退还向学生收取的费用，并处以 10 万元以下的罚款；触犯刑律的，依照刑法关于诈骗罪或者其他罪的规定，依法追究刑事责任。

细化标准:

按职责分工,由劳动行政部门责令退还向学生收取的费用,并按以下标准予以处罚。

1、违法办学时间 20 天以下的,处 10000 元以下罚款;

2、违法办学时间 20 天以上 1 个月以下的,处 10000 元以上 25000 元以下罚款;

3、违法办学时间 1 个月以上 3 个月以下的,处 25000 元以上 40000 元以下罚款;

4、违法办学时间 3 个月以上 6 个月以下的,处 40000 元以上 65000 元以下罚款;

5、违法办学时间 6 个月以上 12 个月以下的,处 65000 元以上 80000 元以下罚款;

6、违法办学时间 12 个月以上的,处 80000 元以上 100000 元以下罚款。

(二)《中华人民共和国中外合作办学条例》第五十二条违反本条例规定,在中外合作办学机构筹备设立期间招收学生的,由教育行政部门、劳动行政部门按照职责分工责令停止招生,责令退还向学生收取的费用,并处以 10 万元以下的罚款;情节严重,拒不停止招生的,由审批机关撤销筹备设立批准书。

细化标准:

按职责分工,由劳动行政部门责令退还向学生收取的费用,并按以下标准予以处罚。

1、涉及招收学生 5 人以下的,处以 5000 元以上 10000 元以下的罚款;

2、涉及招收学生 5 人以上 10 人以下的，处以 10000 元以上 20000 元以下的罚款；

3、涉及招收学生 10 人以上 20 人以下的，处以 20000 元以上 30000 元以下的罚款；

4、涉及招收学生 20 人以上 30 人以下的，处以 30000 元以上 50000 元以下的罚款；

5、涉及招收学生 30 人以上 50 人以下的，处以 50000 元以上 80000 元以下的罚款；

6、涉及招收学生 50 人以上的，处以 80000 元以上 100000 元的罚款；

十三、对虚假出资、抽逃资金行为处罚

《中华人民共和国中外合作办学条例》第五十三条中外合作办学者虚假出资或者在中外合作办学机构成立后抽逃出资的，由教育行政部门、劳动行政部门按照职责分工责令限期改正；逾期不改正的，由教育行政部门、劳动行政部门按照职责分工处以虚假出资金额或者抽逃金额 2 倍以下的罚款。

细化标准：

按职责分工，由劳动行政部门责令限期改正，逾期不改正的，按以下标准予以处罚。

1、违法行为涉及金额 50000 元以下的，处涉及金额 0.5 倍以下罚款；

2、违法行为涉及金额 50000 元以上 100000 以下的，处涉及金额 0.5 倍以上 1 倍以下罚款；

3、违法行为涉及金额 100000 元以上 200000 以下的，处涉

及金额 1 倍以上 1.5 倍以下罚款；

4、违法行为涉及金额 200000 元以上的，处涉及金额 1.5 倍以上 2 倍以下罚款。

十四、发布虚假招生简章，骗取钱财行为处罚

《中华人民共和国中外合作办学条例》第五十七条违反本条例规定，发布虚假招生简章，骗取钱财的，由教育行政部门、劳动行政部门按照职责分工，责令限期改正并予以警告；有违法所得的，退还所收费用后没收违法所得，并处以 10 万元以下的罚款；情节严重的，责令停止招生、吊销中外合作办学许可证；构成犯罪的，依照刑法关于诈骗罪或者其他罪的规定，依法追究刑事责任。

细化标准：

1、骗取金额 50000 元以下的，处 25000 元以下罚款；

2、骗取金额 50000 元以上 100000 元以下的，处 25000 元以上 50000 元以下罚款；

3、骗取金额 100000 元以上 200000 元以下的，处 50000 元以上 75000 元以下罚款；

4、骗取金额 200000 元以上的，处 75000 元以上 100000 元以下罚款。

十五、违法招用劳动者行为处罚

《就业服务与就业管理规定》第六十七条用人单位违反本规定第十四条第（二）、（三）项规定的，按照劳动合同法第八十四条的规定予以处罚；用人单位违反第十四条第（四）项规定的，按照国家禁止使用童工和其他有关法律、法规的规定予以处罚。

用人单位违反第十四条第（一）、（五）、（六）项规定的，由劳动保障行政部门责令改正，并处以一千元以下的罚款；对当事人造成损害的，应当承担赔偿责任。

引注：《就业服务与就业管理规定》第十四条用人单位招用人员不得有下列行为：

- （一）提供虚假招聘信息，发布虚假招聘广告；
- （二）扣押被录用人员的居民身份证和其他证件；
- （三）以担保或者其他名义向劳动者收取财物；
- （四）招用未满 16 周岁的未成年人以及国家法律、行政法规规定不得招用的其他人员；
- （五）招用无合法身份证件的人员；
- （六）以招用人员为名牟取不正当利益或进行其他违法活动。

细化标准：

- 1、涉及人数 5 人以下的，处以 300 元以下的罚款；
- 2、涉及人数超过 5 人 10 人以下的，处以 300 元以上 500 元以下的罚款；
- 3、涉及人数超过 10 人 15 人以下的，处以 500 元以上 800 元以下的罚款；
- 4、涉及人数超过 15 人的，处以 800 元以上 1000 元以下的罚款。

十六、就业歧视行为处罚

《就业服务与就业管理规定》第六十八条用人单位违反本规定第十九条第二款规定，在国家法律、行政法规和国务院卫生行政部门规定禁止乙肝病原携带者从事的工作岗位以外招用人员

时，将乙肝病毒血清学指标作为体检标准的，由劳动保障行政部门责令改正，并可处以一千元以下的罚款；对当事人造成损害的，应当承担赔偿责任。

引注：《就业服务与就业管理规定》第十九条第二款用人单位招用人员，除国家法律、行政法规和国务院卫生行政部门规定禁止乙肝病原携带者从事的工作外，不得强行将乙肝病毒血清学指标作为体检标准。

细化标准：

劳动行政部门责令限期改正，并按以下标准予以处罚。

- 1、涉及人数 3 人以下的，处以 500 元以下罚款；
- 2、涉及人数超过 3 人 5 人以下的，处以 500 元以上 800 元以下罚款；
- 3、涉及人数超过 5 人以上的，处以 800 元以上 1000 元以下罚款。

十七、职业中介机构管理不规范行为处罚

（一）《就业服务与就业管理规定》第七十一条职业中介机构违反本规定第五十三条规定，未明示职业中介许可证、监督电话的，由劳动保障行政部门责令改正，并处以一千元以下的罚款；未明示收费标准的，提请价格主管部门依据国家有关规定处罚；未明示营业执照的，提请工商行政管理部门依据国家有关规定处罚。

引注：《就业服务与就业管理规定》第五十三条职业中介机构应当在服务场所明示营业执照、职业中介许可证、服务项目、收费标准、监督机关名称和监督电话等，并接受劳动保障行政部

门及其他有关部门的监督检查。

细化标准：

1、未明示职业中介许可证、监督电话的，处以 500 元以下罚款；

2、经劳动保障行政部门责令出示而不出示的，处以 500 元以上 1000 元以下罚款。

（二）《就业服务与就业管理规定》第七十二条职业中介机构违反本规定第五十四条规定，未建立服务台账，或虽建立服务台账但未记录服务对象、服务过程、服务结果和收费情况的，由劳动保障行政部门责令改正，并可处以一千元以下的罚款。

引注：《就业服务与就业管理规定》第五十四条职业中介机构应当建立服务台账，记录服务对象、服务过程、服务结果和收费情况等，并接受劳动保障行政部门的监督检查。

细化标准：

劳动保障行政部门责令限期改正，并按以下标准予以处罚。

1、虽建立服务台账但未记录服务对象、服务过程、服务结果和收费情况的，处以 500 元以下罚款；

2、未建立服务台账经劳动保障行政部门责令整改而未整改的，处以 500 元以上 1000 元以下罚款。

（三）《就业服务与就业管理规定》第七十四条职业中介机构违反本规定第五十八条第（一）、（三）、（四）、（八）项规定的，按照就业促进法第六十五条、第六十六条规定予以处罚。违反本规定第五十八条其他各项规定的，由劳动保障行政部门责令改正，没有违法所得的，可处以一万元以下的罚款；有违法所得的，

可处以不超过违法所得三倍的罚款，但最高不得超过三万元；情节严重的，提请工商部门依法吊销营业执照；对当事人造成损害的，应当承担赔偿责任。

细化标准：

1、没有违法所得的，可处以 10000 元以下的罚款；

2、有违法所得的，处以不超过违法所得 3 倍罚款，最高不超过 30000 元。

（四）《就业服务与就业管理规定》第七十五条用人单位违反本规定第六十二条规定，未及时为劳动者办理就业登记手续的，由劳动保障行政部门责令改正，并可处以一千元以下的罚款。

引注：《就业服务与就业管理规定》第六十二条劳动者被用人单位招用的，由用人单位为劳动者办理就业登记。用人单位招用劳动者和与劳动者终止或者解除劳动关系，应当到当地公共就业服务机构备案，为劳动者办理就业登记手续。用人单位招用人员后，应当于录用之日起 30 日内办理登记手续；用人单位与职工终止或者解除劳动关系后，应当于 15 日内办理登记手续。

细化标准：

劳动保障行政部门责令限期改正，并按以下标准予以处罚。

1、逾期超过 1 个月不满 3 个月的，处以 300 元以下罚款；

2、逾期超过 3 个月不满 6 个月的，处以 300 元以上 600 元以下罚款；

3、逾期超过 6 个月不满 12 个月的，处以 600 元以上 800 元以下罚款；

4、逾期超过 12 个月以上的，处以 800 元以上 1000 元以下

罚款。

十八、违法招用劳动者行为处罚

《招用技术工种从业人员规定》第十一条用人单位违反本规定招用未取得相应职业资格证书的劳动者从事技术工种工作的，由劳动保障行政部门给予警告，责令用人单位限期对有关人员进行相关培训，取得执业资格证书后再上岗，并可处以 1000 元以下罚款。

细化标准：

- 1、涉及人数 5 人以下的，处以 500 元以下罚款；
- 2、涉及人数超过 5 人 10 人以下的，处以 500 元以上 800 元以下罚款；
- 3、涉及人数超过 10 人的，处以 800 元以上 1000 元以下罚款。

十九、违法使用就业证、许可证行为处罚

《外国人在中国就业管理规定》第三十一条对伪造、涂改、冒用、转让、买卖就业证和许可证的外国人和用人单位，由劳动行政部门收缴就业证和许可证书，没收其非法所得，并处以一万元以上十万元以下的罚款；情节严重构成犯罪的，移送司法机关依法追究刑事责任。

细化标准：

- 1、非法所得涉及金额不足 10000 元的，没收其非法所得，并处以 10000 元以上 30000 元以下罚款；
- 2、非法所得涉及金额在 10000 元以上不足 50000 元的，没收其非法所得，并处以 30000 元以上 50000 元以下罚款；

3、非法所得涉及金额在 50000 元以上不足 100000 元的，没收其非法所得，并处以 50000 元以上 80000 元以下罚款；

4、非法所得涉及金额 100000 元以上的，没收其非法所得，并处以 80000 元以上 100000 元以下罚款。

天津市人力资源和社会保障轻微违法行为不予行政处罚清单

序号	轻微违法行为名称	法律依据	行政处罚依据	不予行政处罚适用情形
1	对以实习名义招用在校学生的处罚	《天津市就业促进条例》第二十条 用人单位招用劳动者不得有下列行为： (六)以实习名义招用高等院校、中等职业学校的在校学生，但学校按照教学要求组织的实习除外；	《天津市就业促进条例》第三十三条 用人单位违反本条例第二十条第(六)项、第(七)项规定，以实习名义招用高等院校、中等职业学校在校学生的，或者招用无相应职业资格证书人员从事特殊工种的，由人力社保部门责令改正，并按照每招用一人处以五百元罚款。	有下列情形之一的，不予行政处罚： 1.违法行为持续时间3个月以下，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正，没有造成危害后果的； 2.初次违法且危害后果轻微，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的； 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。
2	对职业中介机构未按规定退还中介服务费的处罚	《就业服务与就业管理规定》第五十五条 职业中介机构提供职业中介服务不成功的，应当退还向劳动者收取的中介服务费。	《就业服务与就业管理规定》第七十三条 职业中介机构违反本规定第五十五条规定，在职业中介服务不成功未向劳动者退还所收取的中介服务费的，由劳动保障行政部门责令改正，并可处以下一千元以下的罚款。	有下列情形之一的，不予行政处罚： 1.违法行为持续时间3个月以下，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正，没有造成危害后果的； 2.初次违法且危害后果轻微，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的； 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。

3	对职业中介机构违法收取押金的处罚	《中华人民共和国就业促进法》第四十一条 职业中介机构不得有下列行为： (四)扣押劳动者的居民身份证和其他证件，或者向劳动者收取押金；	《中华人民共和国就业促进法》第六十六条 违反本法规定，职业中介机构扣押劳动者居民身份证等证件的，由劳动行政部门责令限期退还劳动者，并依照有关法律规定给予处罚。 违反本法规定，职业中介机构向劳动者收取押金的，由劳动行政部门责令限期退还劳动者，并以每人五百元以上二千元以下的标准处以罚款。	有下列情形之一的，不予行政处罚： 1.违法行为持续时间3个月以下，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正，没有造成危害后果的； 2.初次违法且危害后果轻微，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的； 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。
4	对职业中介机构在服务场所明示营业许可证、监督电话的处罚	《就业服务与就业管理规定》第五十三条 职业中介机构应当在服务场所明示营业执照、职业中介许可证、服务项目、收费标准、监督机关名称和监督电话等，并接受劳动保障行政部门及其他有关部门的监督检查。	《就业服务与就业管理规定》第七十一条 职业中介机构违反本规定第五十三条规定，未明示职业中介许可证、监督电话的，由劳动保障行政部门责令改正，并可处以一千元以下的罚款。	有下列情形之一的，不予行政处罚： 1.违法行为持续时间3个月以下，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正，没有造成危害后果的； 2.初次违法且危害后果轻微，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的； 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。
5	对职业中介机构未按规定建立服务台账的处罚	《就业服务与就业管理规定》第五十四条 职业中介机构应当建立服务台账，记录服务对象、服务过程、服务结果和收费情况等，并接受劳动保障行政部门的监督检查。	《就业服务与就业管理规定》第七十二条 职业中介机构违反本规定第五十四条规定，未建立服务台账，或虽建立服务台账但未记录服务对象、服务过程、服务结果和收费情况的，由劳动保障行政部门责令改正，并可处以一千元以下的罚款。	有下列情形之一的，不予行政处罚： 1.违法行为持续时间3个月以下，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正，没有造成危害后果的； 2.初次违法且危害后果轻微，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的； 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。

6	对用工单位未经法定程序确定辅助性岗位的处罚	《劳务派遣暂行规定》第三条第三款 用工单位决定使用被派遣劳动者的辅助性岗位,应当经职工代表大会或者全体职工讨论,提出方案和意见,与工会或者职工代表平等协商确定,并在用工单位内公示。	《劳务派遣暂行规定》第二十二条 用工单位违反本规定第三条第三款规定的,由人力资源社会保障行政部门责令改正,给予警告;给被派遣劳动者造成损害的,依法承担赔偿责任。	有下列情形之一的,不予行政处罚: 1.违法行为持续时间3个月以下,并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正,没有造成危害后果的; 2.初次违法且危害后果轻微,并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的; 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。
7	对用人单位违法收取财物的处罚	《中华人民共和国劳动合同法》第九条 用人单位招用劳动者,不得扣押劳动者的居民身份证和其他证件,不得要求劳动者提供担保或者以其他名义向劳动者收取财物。	《中华人民共和国劳动合同法》第八十四条 用人单位违反本法规定,扣押劳动者居民身份证等证件的,由劳动行政部门责令限期退还劳动者本人,并依照有关法律规定给予处罚。 用人单位违反本法规定,以担保或者其他名义向劳动者收取财物的,由劳动行政部门责令限期退还劳动者本人,并以每人五百元以上二千元以下的标准处以罚款;给劳动者造成损害的,应当承担赔偿责任。 劳动者依法解除或者终止劳动合同,用人单位扣押劳动者档案或者其他物品的,依照前款规定处罚。	有下列情形之一的,不予行政处罚: 1.违法行为持续时间3个月以下,并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正,没有造成危害后果的; 2.初次违法且危害后果轻微,并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的; 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。

8	对用人单位违规延长劳动者工作时间的处罚	《中华人民共和国劳动法》第四十三条 用人单位不得违反本法规定延长劳动者的工作时间。	《劳动保障监察条例》第二十五条 用人单位违反劳动保障法律、法规或者规章延长劳动者工作时间的，由劳动保障行政部门给予警告，责令限期改正，并按照受侵害的劳动者每人100元以上500元以下的标准计算，处以罚款。	有下列情形之一的，不予行政处罚： 1.违法行为持续时间3个月以下，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正，没有造成危害后果的； 2.初次违法且危害后果轻微，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的； 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。
9	对企业违规提取或者挪用职工教育经费的处罚	《中华人民共和国就业促进法》第四十七条第三款 企业应当按照国家有关规定提取职工教育经费，对劳动者进行职业技能培训和继续教育培训。	《中华人民共和国就业促进法》第六十七条 违反本法规定，企业未按照国家规定提取职工教育经费，或者挪用职工教育经费的，由劳动行政部门责令改正，并依法给予处罚。	有下列情形之一的，不予行政处罚： 1.违法行为持续时间3个月以下，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正，没有造成危害后果的； 2.初次违法且危害后果轻微，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的； 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。
10	对船员服务机构未依法与相关劳动者或者船员用人单位订立劳务派遣合同的处罚	《中华人民共和国船员条例》第三十九条第一款 船员服务机构为船员用人单位提供船舶配员服务，应当按照相关法律、行政法规的规定订立合同。	《中华人民共和国船员条例》第六十条 违反本条例规定，船员服务机构从事船员劳务派遣业务时未依法与相关劳动者或者船员用人单位订立合同的，由劳动保障行政部门按照相关劳动法律、行政法规的规定处罚。	有下列情形之一的，不予行政处罚： 1.违法行为持续时间3个月以下，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正，没有造成危害后果的； 2.初次违法且危害后果轻微，并及时自行改正或者在责令改正的期限内改正的； 3.当事人有证据足以证明没有主观过错的。